

Prof. Dr. Ramazan ÇAĞLAYAN

İDÂRE HUKÛKU  
DERSLERİ

“Temel Bilgiler”



Prof. Dr. Ramazan ÇAĞLAYAN

# İDÂRE HUKÛKU DERSLERİ

“Temel Bilgiler”

*Güncellenmiş*

**8. BASKI**

ADALET YAYINEVİ  
Ankara - 2023

## ADALET BASIM YAYIM DAĞITIM SAN. ve TİC. LTD. ŞTİ.

### İdâre Hukûku Dersleri “Temel Bilgiler”

Ramazan Çağlayan

Hukuk Yayınları Dizisi – 2001

Sekizinci Baskı : Eylül, 2023

ISBN : 978 – 605 – 264 – 397 – 6

---

### ADALET YAYINEVİ

#### *Merkez*


Strazburg Caddesi No: 10/B Sıhhiye-Ankara


Tel : (0312) 231 17 00

Fax : (0312) 231 17 10

#### *Dağıtım*

Strazburg Caddesi No: 17/B Sıhhiye-Ankara

 : [adalet.com.tr - adaletyayinevi.com](mailto:adalet.com.tr - adaletyayinevi.com)

 : [adalety@adaletyayinevi.com](mailto:adalety@adaletyayinevi.com)

#### *İstanbul Şube*

Mustafa Kemal Caddesi No: 60/C

(Anadolu Adliyesi Karşısı) Kartal-İstanbul

Tel : (0216) 305 72 81

#### *Bursa Şube*

Bursa Adliye Sarayı Zemin Kat Bursa

 : [facebook.com/adaletyayinevi](https://facebook.com/adaletyayinevi)

 : [twitter.com/adaletyayinevi](https://twitter.com/adaletyayinevi)

---

#### *Sayfa Tasarımı:*

Bilgin Teren

#### *Kapak Tasarımı:*

Yasin Özbudak

#### *Baskı:*

Dedemat Ambalaj Matbaacılık San. ve Dış Tic.Ltd.Şti.

Fıdanlık Mah. Mithatpaşa Cd. 31/12 Çankaya/Ankara

Sertifika No: 70086

## ÖNSÖZ

Elinizdeki bu eser, Hukuk Fakülteleri öğrencileri için kaleme alınmış olan “İdâre Hukûku Dersleri” isimli kapsamlı eserin özetlenmiş hâlidir.

Bu özet eserin kaleme alınmasında birkaç amaç güdülmüştür: Birincisi, hukuk fakültesi öğrencilerine ana hatları ile konuyu vererek derse yardımcı olma işlevi görmesidir.

İkincisi, hukuk fakültesi dışındaki fakültelerde, meslek yüksekokullarında okutulacak idâre hukûku ders kitabı ihtiyâcına cevap vermek. Üçüncüsü de meslek sınavlarına hazırlananlara yardımcı olmak.

Bilindiği üzere toplum hayâtı hızla değişmekte ve yeni ihtiyaçlar ortaya çıkmaktadır. Bu değişim ve ihtiyaçlar mevzuatta değişikliklerin yapılmasını gerekli kılmaktadır. Bundan idâre hukûkuna ilişkin mevzuat da nasibini almaktadır. Önceki baskıdan bu baskıya kadar geçen zaman diliminde gerçekleşen mevzuat değişikliklerini işlemeye çalıştık.

Faydalı olması dileğiyle.

**Ramazan ÇAĞLAYAN**



# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	5
İÇİNDEKİLER .....	7
KISALTMALAR .....	23

## BİRİNCİ BÖLÜM

### İDÂRE HUKÛKUNUN

#### GENEL KAVRAMLARI VE İLKELERİ

I. İDÂRE HUKÛKUNUN GENEL KAVRAMLARI .....	25
A. İDÂRE KAVRAMI .....	25
1. Kelime ve Kavram Olarak İdâre .....	25
2. Kamu İdâresi - Özel İdâre Ayrımı .....	26
3. İdârenin Diğer Devlet Organlarından Ayrımı .....	27
a. Organik Anlamda İdâre .....	27
b. İşlevsel Anlamda İdâre .....	28
B. İDÂRE HUKÛKUNUN TANIMI, DOĞUŞU VE ÖZELLİKLERİ .....	32
1. İdâre Hukûkunun Tanımı ve İdâre Hukûku Sistemleri .....	32
a. İdâre Hukûkunun Tanımı .....	32
b. İdâre Hukûku Sistemleri .....	33
2. İdâre Hukûkunun Doğuşu ve Gelişimi .....	33
a. Fransa'da İdâre Hukûkunun Doğuşu .....	34
b. Türkiye'de İdâre Hukûkunun Gelişimi .....	36
3. İdâre Hukûkunun Özellikleri .....	38
C. İDÂRE HUKÛKUNUN KAYNAKLARI .....	41
1. Asıl Kaynaklar .....	41
a. Yazılı Kaynaklar .....	41
b. Yazılı Olmayan Kaynaklar .....	43
2. Yardımcı Kaynaklar .....	44

D.	İDÂRE HUKÛKUNUN UYGULAMA ALANI .....	44
1.	Kamu Gücü Kıtası .....	45
2.	Kamu Hizmeti Kıtası.....	46
3.	İdarî İşlev Kıtası.....	47
<b>II.</b>	<b>İDÂRE HUKÛKUNU ETKİLEYEN ANAYASAL İLKELE</b> .....	<b>48</b>
A.	HUKUK DEVLETİ İLKESİ.....	48
1.	Hukuk Devleti İlkesinin Anlamı ve Özellikleri .....	48
2.	Hukuk Devleti-İdâre Hukûku İlişkisi.....	51
B.	SOSYAL DEVLET İLKESİ .....	52
1.	Sosyal Devlet İlkesinin Anlamı ve Özellikleri .....	52
2.	Sosyal Devlet-İdâre Hukûku İlişkisi .....	54
C.	EŞİTLİK İLKESİ .....	54
1.	Eşitlik İlkesinin Anlamı ve Özellikleri .....	54
2.	Eşitlik İlkesi-İdâre Hukûku İlişkisi .....	55
D.	İDÂRENİN KÂNÛNÎLİĞİ İLKESİ .....	55
E.	MERKEZDEN YÖNETİM-YERİNDEN YÖNETİM İLKESİ .....	56
1.	Merkezden Yönetim .....	57
a.	Merkezden Yönetimin Özellikleri .....	57
b.	Merkezden Yönetimin Yararları ve Sakıncaları .....	58
c.	Yetki Genişliği İlkesi .....	59
2.	Yerinden Yönetim.....	60
a.	Yerinden Yönetimin Özellikleri .....	61
b.	Yerinden Yönetimin Yararları ve Sakıncaları.....	62
F.	İDÂRENİN BÜTÜNLÜĞÜ İLKESİ .....	63
1.	Hiyerarşi.....	63
a.	Hiyerarşinin Özellikleri.....	64
b.	Hiyerarşi Yetkisinin Kapsamı.....	64
2.	İdarî Vesâyet .....	66
a.	İdarî Vesâyet Denetiminin Anlamı ve Amacı .....	66
b.	İdarî Vesâyetin Özellikleri .....	68
c.	İdarî Vesâyet Yetkisinin Kapsamı .....	68



<b>III. KİŞİ KAVRAMI VE KAMU TÜZEL KİŞİLİĞİ .....</b>	<b>70</b>
<b>A. KİŞİ KAVRAMI VE TÜRLERİ .....</b>	<b>70</b>
1. Kişi Kavramı .....	72
2. Kişi Türleri .....	72
<b>B. KAMU TÜZEL KİŞİLERİ .....</b>	<b>73</b>
1. Anayasada Düzenlenen Kamu Tüzel Kişileri.....	74
a. Devlet Tüzel Kişiliği.....	74
b. Anayasada Düzenlenen Diğer Kamu Tüzel Kişileri.....	74
2. Kânunla Düzenlenen Kamu Tüzel Kişileri.....	75
3. İdarî Kararla Kurulan Kamu Tüzel Kişileri.....	76
4. Kânunla Nitelendirilmeyen Kurumlar .....	77
5. Kamu Tüzel Kişiliği Niteliğine Bağlanan Sonuçlar .....	78

## İKİNCİ BÖLÜM

### TÜRK İDÂRE TEŞKİLÂTININ GENEL GÖRÜNÜMÜ

<b>I. MERKEZDEN YÖNETİM .....</b>	<b>82</b>
<b>A. MERKEZ (BAŞKENT) TEŞKİLÂTI .....</b>	<b>82</b>
1. Cumhurbaşkanlığı .....	82
a. Yürütme ve İdâreye İlişkin Görev ve Yetkileri .....	83
b. Cumhurbaşkanının Sorumluluğu .....	85
c. Cumhurbaşkanlığı Teşkilâtı .....	87
2. Bakanlıklar ve Bakanlar .....	89
a. Bakanlıklar ve Bakanların Mevcut Durumları .....	89
b. Bakanların Görevleri .....	92
c. Bakanlık Teşkilâtı .....	93
3. Merkeze Yardımcı Kuruluşlar .....	94
a. Danıştay .....	94
b. Sayıştay .....	94
c. Millî Güvenlik Kurulu .....	95
d. Ekonomik ve Sosyal Konsey .....	96

B. MERKEZİN TAŞRA TEŞKİLÂTI.....	96
1. İl İdâresi .....	97
a. Vâli .....	98
b. Bakanlıkların İl Teşkilâtları .....	100
c. İl İdâre Kurulu.....	100
2. İlçe İdâresi .....	101
a. Kaymakam .....	101
b. Bakanlıkların İlçe Teşkilâtları .....	103
c. İlçe İdâre Kurulu .....	103
3. Bölge İdâreleri .....	104
<b>II. YERİNDEN YÖNETİM.....</b>	<b>104</b>
A. YER BAKIMINDAN YERİNDEN YÖNETİM İDÂRELERİ .....	105
1. İL ÖZEL İDÂRESİ .....	106
a. İl Özel İdâresinin Görev ve Yetkileri .....	107
aa. İl Özel İdâresinin Görevleri .....	107
bb. İl Özel İdâresinin Yetkileri .....	108
b. İl Özel İdâresinin Organları .....	109
aa. İl Genel Meclisi.....	109
bb. İl Encümeni .....	114
cc. Yürütme Organı: Vâli.....	116
c. Diğer Hususlar .....	117
aa. Görevden Uzaklaştırma.....	117
bb. Komisyonlar .....	117
cc. İl Özel İdâresi Teşkilâtı .....	117
dd. Denetim .....	118
ee. Bütçe, Kesinhesap ve Borçlanma .....	118
ff. Diğer Kuruluşlarla İlişkiler .....	119
2. BELEDİYE İDÂRESİ .....	119
a. Kuruluş, Görevler ve Yetkiler .....	120
aa. Belediyelerin Kurulacağı Yerler.....	120
bb. Belediyenin Görevleri.....	121
cc. Belediyenin Yetkileri.....	122

b.	Belediyenin Organları .....	123
aa.	Belediye Meclisi .....	123
bb.	Belediye Encümeni .....	129
cc.	Belediye Başkanı .....	130
c.	Diğer Hususlar .....	132
aa.	Görevden Uzaklaştırma .....	132
bb.	Komisyonlar .....	133
cc.	Stratejik Plân ve Performans Plânı .....	133
dd.	Belediye Teşkilâtı .....	133
ee.	Belediyenin Denetimi .....	134
ff.	Bütçe, Kesinhesap ve Borçlanma .....	134
3.	BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ .....	135
a.	Büyükşehir Belediyesinin Kuruluşu .....	136
b.	Büyükşehir Belediyesinin Görevleri .....	137
c.	Büyükşehir Belediyesinin Organları .....	140
aa.	Büyükşehir Belediye Meclisi .....	140
bb.	Büyükşehir Belediye Encümeni .....	142
cc.	Büyükşehir Belediye Başkanı .....	142
d.	Diğer Hususlar .....	143
aa.	İhtisas Komisyonları .....	143
bb.	Büyükşehir Belediye Teşkilâtı .....	143
4.	KÖY İDÂRESİ .....	144
a.	Tanım, Kurulması ve Kaldırılması .....	144
b.	Köy İdâresinin Görev ve Yetkileri .....	145
c.	Köy İdâresinin Organları .....	146
aa.	Köy Derneği .....	147
bb.	Köy İhtiyar Meclisi .....	147
cc.	Muhtar .....	148
d.	Görevden Alınma .....	148
e.	Köy Personeli .....	149
f.	Köy Bütçesi .....	150

5. MAHALLE İDÂRESİ VE MAHALLÎ İDÂRE BİRLİKLERİ .....	150
a. Mahalle İdâresi .....	150
b. Mahallî İdâre Birlikleri .....	151
B. HİZMET BAKIMINDAN YERİNDEN YÖNETİM İDÂRELERİ (KAMU KURUMLARI) .....	152
1. Ortak Özellikleri .....	153
2. Çeşitleri .....	154
C. KAMU KURUMU NİTELİĞİNDE MESLEK KURULUŞLARI .....	155
1. Meslek Kuruluşu Tanımı .....	155
2. Anayasada Öngörülen İlkeler ve Ortak Özellikler .....	156
3. Meslek Kuruluşlarının Görevleri .....	156
D. DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR .....	157
1. Tanımı ve Ortaya Çıkış Sebepleri.....	157
2. Ortak Özellikleri .....	157
3. İdarî Teşkilât İçindeki Yeri.....	159
E. CUMHURBAŞKANLIĞI OFİSLERİ .....	160

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**İDÂRENİN GÖREVLERİ**  
**(KAMU HİZMETİ-KOLLUK)**

I. KAMU HİZMETİ .....	163
A. KAMU HİZMETİ KAVRAMI VE ÖZELLİKLERİ .....	163
1. Kamu Hizmeti Kavramı .....	163
2. Kamu Hizmetine Hâkim Olan İlkeler .....	165
a. Devamlılık.....	165
b. Değişebilirlik ve Uyarlanma.....	166
c. Yararlanmada Eşitlik ve Tarafsızlık.....	167
d. Kamu Hizmetlerinin Bedâvalığı .....	167
B. KAMU HİZMETİNİN YÜRÜTÜLÜŞ BİÇİMLERİ.....	168
1. Kamu Hizmetinin İdâre Tarafından Yürütülmesi: Emânet Usûlü .....	168
2. Kamu Hizmetinin Özel Hukuk Kişilerince Yürütülmesi Usûlleri.....	169
a. Müşterek Emânet Usûlü .....	169

b. İltizam Usûlü.....	170
c. Ruhsat (İzin) Usûlü.....	171
d. İmtiyaz Usûlü.....	173
aa. İçeriği ve Özellikleri.....	173
bb. İmtiyazda Genel Kurallar.....	174
cc. Tarafların Hak ve Yükümlülükleri.....	174
dd. İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi ve Malların Paylaşımı.....	175
<b>II. KOLLUK FAALİYETİ.....</b>	<b>176</b>
A. GÜVENLİK VE KOLLUK KAVRAMLARI.....	176
1. Güvenlik Kavramı.....	176
2. Kolluk Kavramı.....	177
B. KAMU DÜZENİ KAVRAMI VE UNSURLARI.....	178
1. Kamu Düzeni Kavramı.....	178
2. Kamu Düzeninin Unsurları.....	179
C. KOLLUK TEŞKİLATI.....	180
1. İdarî Kolluk-Adlî Kolluk Ayırımı.....	180
2. Genel İdarî Kolluk- Özel İdarî Kolluk Ayırımı ve Özel Güvenlik.....	183
a. Genel İdarî Kolluk.....	183
b. Özel İdarî Kolluk.....	187
c. Özel Güvenlik.....	187
3. Görev Alanı, Görevliler, İşlemler ve Usûller.....	188
a. Görev Alanı.....	188
b. Kolluk Görevlileri.....	188
c. Kolluk Tasarrufları.....	189
d. Kolluk Usûlleri.....	190
4. Kolluk Yetkilerinin Sınırları.....	191
5. Kolluk Yetkilerinin Yarışması.....	193

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**İDÂRENİN YETKİLERİ**  
**(İDARÎ İŞLEMLER-EYLEMLER-SÖZLEŞMELER)**

<b>I. İDARÎ İŞLEMLER .....</b>	<b>195</b>
<b>A. İDARÎ İŞLEM KAVRAMI VE ÖZELLİKLERİ .....</b>	<b>195</b>
1. İdarî İşlem Kavramı .....	195
2. İdarî İşlemin Özellikleri .....	196
3. İcraî İşlem-İcraî Olmayan İşlem.....	197
4. İdarî İşlem - Diğer İşlemler Ayrımı.....	199
<b>B. İDARÎ İŞLEMİN TÜRLERİ.....</b>	<b>200</b>
1. Maddî Bakımdan İdarî İşlemler.....	200
a. Düzenleyici İşlemler .....	200
b. Birel (Bireysel) İşlemler .....	203
2. İrade Açıklayanların Sayısı Bakımından İdarî İşlemler .....	205
3. Açıklanan İradenin Şekline Göre İdarî İşlemler .....	206
<b>C. İDARÎ İŞLEMLERİN UNSURLARI .....</b>	<b>207</b>
1. İdarî İşlemin Yetki Unsuru .....	207
a. Yetki Unsurunun Özellikleri .....	207
b. Yetkilerin Kullanımında İstisnalar .....	208
c. Yetki Çeşitleri .....	210
aa. Kişi Bakımından Yetki .....	210
bb. Konu Bakımından Yetki.....	212
cc. Yer Bakımından Yetki.....	212
dd. Zaman Bakımından Yetki .....	213
2. İdarî İşlemin Biçim Unsuru .....	213
a. İdarî İşlemin Şekli.....	213
b. İdarî İşlemin Usûlü.....	215
3. İdarî İşlemin Sebep Unsuru .....	218
a. Sebep Unsurunda Hukûka Aykırılıklar.....	220
b. Sebeplerin Çokluğu ve Sebep İkamesi .....	220
4. İdarî İşlemin Konu Unsuru .....	222
a. İmkânsız Bir Konuda İşlem Yapılması .....	222

b. Hukûka Aykırı İşlem Tesis Edilmesi.....	222
c. Sebep- Konu İlişkisinde Sakatlık .....	224
5. İdarî İşlemin Maksat Unsuru .....	225
a. Kamu Yararına Yabancı Amaçla Hareket Edilmesi.....	226
b. Kânûnun Özel Maksadının Dışına Çıkılarak İşlem Yapılması .....	227
c. Usûl Saptırması ve Maksatların Çokluğu .....	227
D. İDARÎ İŞLEMLERLE İLGİLİ DİĞER HUSUSLAR.....	228
1. Bağlı Yetki ve Takdir Yetkisi .....	228
2. İdarî İşlemlerin Yürürlüğe Girmesi .....	232
3. İdarî İşlemlerin Kaldırılması ve Geri Alınması.....	234
a. İdarî İşlemlerin Kaldırılması .....	234
b. İdarî İşlemin Geri Alınması .....	236
II. İDARÎ EYLEMLER .....	238
A. İDARÎ EYLEM KAVRAMI VE ÇEŞİTLERİ .....	238
1. İdarî Eylem Kavramı .....	238
2. İdarî İşlem-Eylem (fiil) Ayrımı .....	239
3. İdarî Eylem-İdarî Olmayan Eylem Ayrımı .....	241
a. İdârenin İdarî Eylemleri .....	241
b. İdârenin İdarî Olmayan Eylemleri .....	243
B. İDARÎ EYLEMİN UNSURLARI .....	245
1. Bir İdârenin Varlığı.....	245
2. Eylemin İdâreye Bağlanabilmesi .....	245
3. Eylemin İdarî İşleve İlişkin Olması .....	246
C. İDARÎ EYLEMİN SONUÇLARI.....	246
1. İdarî İşleme Dayalı Eylemlerin Hukûkî Sonucu.....	247
2. Saf İdarî Eylemlerin Hukûkî Sonucu .....	247
3. İdârenin Haksız Fiilinin Hukûkî Sonucu .....	248
III. İDARÎ SÖZLEŞMELER.....	248
A. İDARÎ SÖZLEŞME KAVRAMI VE TÜRLERİ .....	248
1. İdarî Sözleşme Kavramı ve Kıstasları .....	249
2. Türk Hukûkunda Sözleşme Türleri.....	251

B. SÖZLEŞMELERİN AKDEDİLMESİ: İHÂLE .....	252
1. Genel Bilgiler .....	252
2. Kamu İhâlelerine Hâkim Olan İlkeler .....	254
3. İhâle Usûlleri .....	256
a. Devlet İhâle Kânûnunda İhâle Usûlleri .....	256
b. Kamu İhâle Kânûnunda İhâle Usûlleri .....	257
4. İhâlenin Aşamaları .....	259
5. İhâle Sürecinin Denetimi .....	264
a. İhâle Sürecinde İdarî Denetim .....	264
aa. Kamu İhâle Kurumu .....	264
bb. Başvuru Esasları .....	266
cc. İdâreye Şikâyet Başvurusu .....	266
dd. Kamu İhâle Kurumuna İtirazen Şikâyet Başvurusu .....	267
b. İhâle Sürecinde Yargısal Denetim .....	269
C. SÖZLEŞMELERDE TARAFLARIN HAK VE BORÇLARI .....	270
1. İdârenin Yetkileri ve Yükümlülükleri .....	270
a. İdârenin Yetkileri .....	270
b. İdârenin Yükümlülükleri .....	271
2. Sözleşmecinin Hakları ve Borçları .....	272
a. Sözleşmecinin Hakları .....	272
b. Sözleşmecinin Borçları .....	272
D. YENİ OLAYLARIN SÖZLEŞMEYE ETKİSİ .....	272
1. Fedürens ( <i>Fait du Prince</i> ) Teorisi .....	273
2. Öngörülemezlik Teorisi .....	274
3. Mücbir Sebep .....	275
E. İDARÎ SÖZLEŞMENİN SONA ERMESİ .....	276
1. Genel Olarak Sözleşmelerin Sona Ermesi .....	276
2. Kamu İhâle Sözleşmeleri Kânûnundaki Düzenlemeler .....	277



BEŞİNCİ BÖLÜM  
İDÂRENİN GÖREVLİLERİ

<b>I. KAMU GÖREVLİSİ KAVRAMI VE MEMURLUK MESLEĞİ .....</b>	<b>279</b>
A. YASAL DÜZENLEMELERDE KAMU GÖREVLİSİ KAVRAMI.....	279
1. Genel Olarak Kamu Görevlisi Kavramı .....	279
2. Yasal Düzenlemelerde Kamu Görevlisi Kavramı .....	280
3. Devlet Memuru-Diğer Kamu Görevlisi Ayrımı .....	281
4. Kamu Görevlilerinin Farklılıkları .....	282
B. MEMURLUK MESLEĞİ VE İLKELERİ .....	283
1. Memurluk Mesleği.....	283
2. Memurluk Mesleğinin İlkeleri.....	283
3. Memurluğa Girişteki İlkeler.....	286
4. Memur Olabilmenin Genel Şartları .....	288
C. ATAMA AŞAMALARI, İLERLEME VE ÇALIŞMA SAATLERİ .....	289
1. Atama Aşamaları .....	289
2. İstisnai Memurluk .....	291
3. Memurların İlerlemesi .....	292
4. Çalışma Saatleri .....	294
5. Hizmet İçinde Yetiştirilme.....	294
<b>II. YÜKÜMLÜLÜKLER, YASAKLAR VE HAKLAR.....</b>	<b>295</b>
A. MEMURLARIN YÜKÜMLÜLÜKLERİ: ÖDEVLER .....	295
B. MEMURLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YASAKLAR .....	297
C. MEMURLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN HAKLAR .....	299
<b>III. DİSİPLİN, CEZÂ VE HUKÛKÎ SORUMLULUKLAR .....</b>	<b>302</b>
A. MEMURUN DİSİPLİN SORUMLULUĞU .....	302
1. Disiplin Cezâlarının Çeşitleri .....	302
2. Disiplin Soruşturması Usûlü .....	305
3. Disiplin Cezâlarına Karşı Başvuru Yolları.....	308
4. Disiplin Cezâlarının Ortadan Kalkması .....	308
5. Görevden Uzaklaştırma .....	309
B. MEMURUN CEZÂ SORUMLULUĞU .....	310
1. Memurların Korunması İhtiyacı ve İzin Sistemi.....	310

2. İzin Vermeye Yetkili Merciler .....	311
3. Ön İnceleme.....	312
4. İtiraz.....	313
C. MEMURLARIN HUKÛKÎ SORUMLULUĞU .....	313
1. Memurun İdâreye Karşı Sorumluluğu.....	313
2. Memurun Üçüncü Kişilere Karşı Sorumluluğu.....	314
<b>IV. MEMURLUĞUN SONA ERMESİ VE EMEKLİLİK .....</b>	<b>315</b>
A. MEMURLUĞU SONA ERDİREN HÂLLER .....	315
1. İstifa (Çekilme).....	315
2. Mustafî (Çekilmiş) Sayılma .....	315
3. Memurluktan Çıkarılma (İhraç).....	316
4. Koşullarda Eksiklik.....	316
5. Bağdaşmazlık .....	316
6. Ölüm .....	316
7. Emeklilik .....	317
B. MEMURLARDA EMEKLİLİK .....	317
1. Emeklilik Sebepleri.....	317
2. Emeklilik Hakları.....	318

## ALTINCI BÖLÜM

### İDÂRENİN SORUMLULUĞU

<b>I. İDÂRENİN SORUMLULUĞU VE TARİHİ GELİŞİMİ .....</b>	<b>319</b>
A. SORUMLULUK VE İDÂRENİN SORUMLULUĞU KAVRAMLARI .....	319
1. Genel Olarak Sorumluluk Kavramı.....	319
2. İdârenin Hukûkî Sorumluluğu Kavramı .....	320
B. İDARÎ SORUMLULUĞUN GELİŞİMİ VE HUKÛKÎ TEMELİ .....	321
1. İdarî Sorumluluğun Doğuşu .....	321
a. Fransız Hukûkunda.....	321
b. Türk Hukûkunda.....	322
2. İdarî Sorumluluğun Hukûkî Temeli .....	324
3. İdarî Sorumluluğun Bağımsızlığı .....	324

II. İDÂRE HUKÛKUNDA SORUMLULUK TÜRLERİ .....	325
A. KUSUR SORUMLULUĞU.....	325
1. İdâre Hukûkunda Kusur Kavramı .....	326
2. Hukûka Aykırılık-Kusur İlişkisi .....	328
3. Kusurun İspatı ve Kusur Karîneleri .....	328
4. Kusurun Derecelendirilmesi .....	329
5. Hizmet Kusuru-Kişisel Kusur Ayırımı .....	331
6. Kişisel Kusurun Varlığında Dâvânın Açılması.....	333
B. KUSURSUZ SORUMLULUK.....	334
1. Kusursuz Sorumluluğun Özellikleri .....	334
2. Kusursuz Sorumluluk İlkeleri.....	335
a. Risk İlkesi Gereğince Sorumluluk.....	336
aa. Risk Sorumluluğunun Özellikleri .....	336
bb. Risk Sorumluluğuna Yol Açan Durumlar .....	336
b. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik İlkesi Gereğince Sorumluluk .....	341
aa. Özellikleri.....	341
bb. Sorumluluğu Doğuran Hâller .....	342
III. İDÂRENİN SORUMLULUĞUNUN ŞARTLARI .....	343
A. İDARÎ DAVRANIŞ .....	343
1. İdarî Davranışın Varlığı .....	343
2. Davranışın İdâreye İsnadiyeti .....	344
B. ZARAR .....	345
1. Zararın Varlığı .....	345
2. Zararın Şartları.....	345
C. İLLİYET BAĞI .....	347
IV. İDÂRENİN SORUMLULUĞUNU ETKİLEYEN HÂLLER.....	348
A. MÜCBİR SEBEP .....	348
1. Mücbir Sebebin Şartları .....	348
2. Mücbir Sebebin Sonuçları.....	351
B. BEKLENİLMİYEN HÂL.....	351
1. Beklenilmeyen Hâlin Şartları .....	352
2. Beklenilmeyen Hâlin Sonuçları .....	353

C. ZARAR GÖRENİN DAVRANIŞI .....	353
1. Zarar Görenin Davranışının Şartları .....	353
2. Zarar Görenin Davranışının Sonuçları .....	355
D. ÜÇÜNCÜ KİŞİNİN DAVRANIŞI .....	355
1. Üçüncü Kişinin Davranışının Şartları .....	356
2. Üçüncü Kişinin Davranışının Sonuçları .....	356
<b>V. ZARÂRIN TAZMİNİ .....</b>	<b>357</b>
A. ZARÂRIN TAZMİNİNE İLİŞKİN İLKELER .....	357
1. Nakden Tazmin İlkesi .....	357
2. Sorumluluk Nispetince Tazmin İlkesi .....	358
3. Taleple Bağlılık İlkesi .....	358
4. Tam Tazmin İlkesi .....	359
B. ZARÂRIN MİKTARININ TESPİTİNDE İLKELER .....	359
1. Zarârın Hesaplanma Târihi .....	359
2. Tazmînatin Türü .....	360
3. Tazmînatta Faiz .....	360

## YEDİNCİ BÖLÜM

### İDÂRENİN MALLARI VE KAMULAŞTIRMA

<b>I. İDÂRENİN MALLARI .....</b>	<b>361</b>
A. TEMEL KAVRAMLAR .....	361
1. İdârenin Mal İhtiyacı .....	361
2. İdârenin Mal İhtiyacının Karşıllanması .....	361
a. Olağan Usûller .....	361
b. Olağanüstü Usûller .....	363
3. Kamu Malı-Kamusal Mal Kavramları .....	364
4. Kamusal Mal-Kamunun Özel Malı Ayrımı .....	364
5. Tahsis Kavramı .....	365
a. Tahsis İşlemi .....	365
b. Tahsis İşleminin Kaldırılması .....	367
6. Mülkiyet-Kamu Mülkiyeti Kavramları .....	367

B. KAMUSAL MALLARIN TASNİFİ .....	368
1. Oluşumları Açısından Kamusal Mallar .....	369
a. Doğal Kamusal Mallar .....	369
b. Sun'i (Yapay) Kamusal Mallar .....	369
2. Tahsis Cihetine Göre Kamusal Mallar .....	370
C. KAMUSAL MALLARIN ÖZELLİKLERİ .....	371
1. Kamusal Malların Devir ve Ferağ Edilmezliği .....	371
2. Kamusal Malların Zaman Aşımı İle İktisap Edilmezliği .....	371
3. Kamusal Malların Özel Hukuk İşlemlerine Konu Olamaması .....	372
4. Kamusal Malların Kamulaştırılamazlığı .....	372
5. Kamusal Mallar Vergi Gibi Yükümlülüklerden Muafır .....	373
6. Kamusal Mallar Özel Bir Korumaya Tabidir .....	373
D. KAMUSAL MALLARDAN YARARLANMA .....	373
1. Kamusal Mallardan Yararlanmanın Genel İlkeleri .....	373
2. Malların Türüne Göre Yararlanma Biçimleri .....	374
3. Özel-İstisnai Yararlanma .....	375
<b>II. KAMULAŞTIRMA .....</b>	<b>376</b>
A. KAMULAŞTIRMA VE İLKELERİ .....	376
1. Mevzuattaki Düzenlemeler .....	377
2. Kamulaştırmanın Temel İlkeleri .....	377
B. KAMULAŞTIRMANIN AŞAMALARI .....	380
1. Kamulaştırmada İdarî Aşamalar .....	380
2. Kamulaştırma İşleminde Adli Aşama .....	382
C. KAMULAŞTIRMADAN VAZGEÇME VE MALİKİN GERİ ALMA HAKKI .....	385
1. Kamulaştırmadan Vazgeçme .....	385
2. Mâlikin Geri Alma Hakkı .....	385
D. ACELE KAMULAŞTIRMA .....	386

SEKİZİNCİ BÖLÜM  
YENİ İDARİ USÛLLER

<b>I. BİLGİ EDİNME USÛLÜ .....</b>	<b>390</b>
A. BİLGİ EDİNME USÛLÜNÜN KAPSAMI .....	390
1. Talep Edilebilecek Bilgi ve Belgeler.....	390
2. Başvuru Hakkı Olanlar .....	392
3. İdârelerin Bilgi Verme Yükümlülüğü .....	392
4. Bilgi Talep Edilebilecek İdâreler .....	393
5. İdârelerin Bilgi Edinme Usûlüne İlişkin Yükümlülükleri.....	394
B. BİLGİ EDİNME HAKKININ SINIRLARI .....	394
C. BİLGİ EDİNMEDE BAŞVURU USÛLÜ .....	396
1. Başvuru Dilekçesi.....	396
2. Başvuruların Kabûlü ve Değerlendirilmesi.....	398
3. Başvuruların Cevaplandırılması .....	398
4. Bilgi veya Belgelere Erişim Usûlü ve Süresi .....	399
D. İTİRAZ VE İTİRAZIN İNCELENMESİ.....	399
1. İtiraz Usûlü .....	399
2. İtirazı Değerlendirecek Mercî.....	400
<b>II. KAMU DENETÇİLİĞİNE BAŞVURU USÛLÜ.....</b>	<b>401</b>
A. KURULUŞ VE GÖREVLER .....	403
1. Kamu Denetçiliği Kurumunun Kuruluşu .....	403
2. Kurumun Görevleri .....	403
3. Kurumun Görev Alanına Giren İdâreler .....	405
B. BAŞVURU VE İNCELEME USÛLÜ .....	405
1. Şikâyet Hakkı Olanlar .....	405
2. Başvuru Usûlü .....	406
3. İnceleme ve Araştırma .....	408
4. İnceleme ve Araştırmaya Etki Eden Hâller.....	408
5. İnceleme ve Araştırma Sonucunda Verilecek Kararlar.....	409
a. Karar Türleri .....	409
b. Karâra İlişkin Diğer Hususlar .....	409
<b>YARARLANILAN KAYNAKLAR .....</b>	<b>411</b>