

Av. Arb. Enver ÖZDEMİR

Hazine Avukatı

KAMU ZARARININ  
HAZİNE DAVALARI AÇISINDAN  
İNCELENMESİ



**Av. Arb. Enver ÖZDEMİR**

Hazine Avukatı

**KAMU ZARARININ  
HAZİNE DAVALARI AÇISINDAN  
İNCELENMESİ**

**ADALET YAYINEVİ  
Ankara - 2023**

## ADALET BASIM YAYIM DAĞITIM SAN. ve TİC. LTD. ŞTİ.

### Kamu Zararının Hazine Davaları Açısından İncelenmesi

Enver Özdemir

Hukuk Yayınları Dizisi – 3520

Birinci Baskı : Ağustos, 2023

ISBN : 978 – 605 – 264 – 403 – 4

---

### ADALET YAYINEVİ

#### Merkez


Strazburg Caddesi No: 10/B Sıhhiye-Ankara


Tel: (0312) 231 17 00

Fax: (0312) 231 17 10

#### Dağıtım

Strazburg Caddesi No: 17/B Sıhhiye-Ankara

:adalet.com.tr – adaletyayinevi.com

: adalety@adaletyayinevi.com

#### İstanbul Şube


Mustafa Kemal Caddesi No: 60/C


(Anadolu Adliyesi Karşısı) Kartal-İstanbul

Tel: (0216) 305 72 81

#### Bursa Şube

Bursa Adliye Sarayı Zemin Kat Bursa

:facebook.com/adaletyayinevi

:twitter.com/adaletyayinevi

---

#### Sayfa Tasarımı:

Nilüfer Aydın

#### Kapak Tasarımı:

Yasin Özbudak

#### Baskı:

Ay-bay Kirtasiye İnş. Gıda Paz. ve Tic. Ltd. Şti.

Sertifika No: 46661

Tel: (0 312) 472 58 55 - Ankara

## ÖNSÖZ

Bu kitap, hazırlık aşamasından basım aşamasına kadarki olan süreçte birçok olaya tanıklık etti. Öyle ki, bu kitabın yazıldığı ev artık bir enkaz. Bu çalışmayı yapmam konusunda beni cesaretlendiren ve manevi destek sunan birçok yakınım da enkaz altında kaldığından çalışmamın tamamlanmasını göremedi. Hepsine teşekkürüm bir borç olarak kaldı...

Hayatta kalma şansına sahip olup da basımını yaparak sizlere ulaştırmış olduğumuz bu eseri, birçok ilimizi etkileyen, özellikle de “Medeniyetler Şehri” Antakya’nın yok olmasına neden olan 06.02.2023 tarihli depremde hayatını kaybeden yakınlarımızın ve tüm vatandaşlarımızın anısına ithaf ediyorum.

Hatay – 2023

Enver ÖZDEMİR



# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	5
İÇİNDEKİLER .....	7
KISALTMALAR .....	11
<b>GİRİŞ.....</b>	<b>13</b>

## BÖLÜM 1

### KAMU ZARARI KAVRAMI, KAPSAMI, TESPİTİ VE SORUMLULUK

I. Hazine ve Kamu Zararı Kavramları .....	15
A. Hazine .....	15
B. Kamu Zararı .....	17
II. Kamu Zararının Unsurları .....	20
A. Kamu Görevlisi .....	20
B. Mevzuata Aykırı Karar, İşlem veya Eylem .....	22
C. Kamu Görevlilerinin Kasıt, Kusur veya İhmali .....	24
1. Kusur .....	25
2. Kast .....	27
3. İhmal .....	27
D. Kamu Kaynağında Artışa Engel veya Eksilmeye Neden Olunması.....	28
1. Kamu Kaynağı.....	28
a. Kamu Gideri .....	29
b. Kamu Geliri .....	30
c. Özel Gelir .....	31
d. Malvarlığı .....	32
e. Rayiç Bedel .....	33
E. İlliyet Bağı .....	34
1. Şart Teorisi .....	35
2. Uygun Sebep Teorisi.....	36

III. Kamu Zararının Kapsamı .....	37
A. Kamu Zararının Kamu Kurumları İtibarıyla Kapsamı .....	37
1. Genel Bütçeli İdareler.....	38
2. Özel Bütçeli İdareler .....	39
3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar .....	40
4. Sosyal Güvenlik Kurumları.....	42
5. Mahalli İdareler .....	43
B. Kamu Zararının Konu İtibarıyla Kapsamı .....	44
C. Kamu Zararının Kişiler İtibarıyla Kapsamı .....	47
1. Sorumlu .....	47
2. İlgili.....	48
IV. Sorumluluk .....	49
A. Sorumluluk Türleri .....	50
1. Ceza Sorumluluğu – Mali Sorumluluk .....	50
2. Disiplin Sorumluluğu – Etik Sorumluluk .....	52
3. Kusur Sorumluluğu – Kusursuz Sorumluluk.....	53
a) Risk (Hasar) Sorumluluğu.....	54
b) Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik İlkesi.....	54
4. Doğrudan Sorumluluk – Dolaylı Sorumluluk .....	55
5. Maddi Sorumluluk – Manevi Sorumluluk.....	55
B. Kişilerin Sorumluluğu .....	56
1. Bakanların Sorumluluğu .....	58
2. Üst Yöneticilerin Sorumluluğu.....	59
3. Harcama Yetkilisinin Sorumluluğu.....	60
4. Gerçekleştirme Görevlilerinin Sorumluluğu .....	62
5. Muhasebe Yetkilisinin Sorumluluğu.....	64
V. Kamu Zararının Tespiti ve Tahsili.....	68
A. Kamu Zararının Belirlenmesinde Dikkate Alınacak Kriterler .....	68
1. Yapılan İş, Mal veya Hizmet Karşılığı Olarak Belirlenen Tutardan Fazla Ödeme Yapılması .....	68
2. Mal Alınmadan, İş veya Hizmet Yaptırılmadan Ödeme Yapılması .....	69
3. Transfer Niteliğindeki Giderlerde, Fazla veya Yersiz Ödemede Bulunulması .....	70
4. İş, Mal veya Hizmetin Rayiç Bedelinden Daha Yüksek Fiyatla Alınması veya Yaptırılması .....	70



5. İdare Gelirlerinin Tarh, Tahakkuk veya Tahsil İşlemlerinin Mevzuata Uygun Bir Şekilde Yapılmaması .....	71
6. Mevzuatında Öngörülmediği Halde Ödeme Yapılması.....	72
7. Kamu İdarelerine Ait Malların Kiraya Verilmesi, Tahsisi, Yönetimi, Kullanımı ve Elden Çıkarılması İşlemlerinin Mevzuata Uygun Bir Şekilde Yapılmaması .....	72
8. Görevlilere Teslim Edilen Taşınırın Zarara Uğraması.....	73
9. Kamu İdaresinin Yükümlülüklerinin Mevzuatına Uygun Bir Şekilde Yerine Getirilmemesi Nedeniyle Kamu İdaresine Faiz, Tazminat, Gecikme Zammı, Para Cezası Gibi Ek Mafî Külfet Getirilmesi.....	74
B. Kamu Zararının Tespiti.....	75
1. Kontrol, Denetim veya İnceleme .....	76
2. Sayıştayca Kesin Hükme Bağlama .....	78
3. Yargılama Suretiyle Tespit .....	80
C. Kamu Zararının Tahsili ve Silinmesi.....	81
1. Kamu Zararının Muhasebe Birimine Bildirimi.....	81
2. Kamu Zararının Tahsiline İlişkin Tebligat İşlemleri .....	82
3. Kamu Zararının Tahsili.....	84
a. Rızaen Tahsilat .....	84
b. Sulhen Tahsilat.....	85
c. Takas Yoluyla Tahsilat .....	86
d. İcra Yoluyla Tahsilat .....	87
4. Kamu Zararının Taksitlendirilmesi.....	87
5. Kamu Zararı Alacaklarında Zamanaşımı .....	89
a) Zamanaşımının Kesilmesi.....	90
b) Zamanaşımının Durması .....	91
6. Kamu Zararından Doğan Alacakların Silinmesi .....	92

## BÖLÜM 2

### HAZİNE DAVALARINDA KAMU ZARARININ YARGI KARARLARI İŞİĞİNDA DEĞERLENDİRİLMESİ

I. Kamu Zararına İlişkin Hazine Davaları .....	96
A. Adli Yargıda Kamu Zararının Tespiti ve Yargı Kararları .....	98
1. Hukuk Davalarında Kamu Zararının Tespiti ve Yargı Kararları .....	99

---

2. Ceza Davalarında Kamu Zararının Tespiti ve Yargı Kararları .....	108
B. İdari Yargıda Kamu Zararının Tespiti ve Yargı Kararları .....	120
<b>SONUÇ VE DEĞERLENDİRME.....</b>	<b>133</b>
<b>KAYNAKÇA .....</b>	<b>137</b>

## KISALTMALAR

<b>ABS</b>	: Analitik Bütçe Sınıflaması
<b>CD</b>	: Ceza Dairesi
<b>DİE</b>	: Devlet İstatistik Enstitüsü
<b>DİK</b>	: Devlet İhale Kanunu
<b>DMK</b>	: Devlet Memurları Kanunu
<b>DMO</b>	: Devlet Malzeme Ofisi
<b>DPB</b>	: Devlet Personel Başkanlığı
<b>DPT</b>	: Devlet Planlama Teşkilatı
<b>DSİ</b>	: Devlet Su İşleri
<b>HD</b>	: Hukuk Dairesi
<b>KMYKK</b>	: Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu
<b>RG</b>	: Resmi Gazete
<b>SK</b>	: Sayıştay Kanunu
<b>TBK</b>	: Türk Borçlar Kanunu
<b>TCK</b>	: Türk Ceza Kanunu
<b>TDK</b>	: Türk Dil Kurumu
<b>YKY</b>	: Yeni Kamu Yönetimi



## GİRİŞ

Kamu zararının tanımı ve unsurlarından başlayarak, kamu zararının ortaya çıkmasından tahsili ve silinmesine kadarki süreçte uygulamada karşılaşılabilecek sorunlara değindiğimiz bu çalışmada, meydana gelen her zararın kamu zararı olarak nitelendirilmemesi gerektiği, sorumlu ve/veya ilgililerin kimler olabileceği ve ne şekilde tespit edilmesi gerektiği üzerinde durularak, kamu zararının telafisi, zamanaşımı ve şartları olduğu halde silinmesi başlıklarına yer verilmiştir.

Hazine, devlet tüzel kişiliğini temsil ettiğinden, devlet tüzel kişiliğine dahil bir idari kurumun uğradığı ekonomik zarar, hazine zararı olarak nitelendirilecek olup, bu zarar aynı zamanda kamu zararını ifade etmektedir.

Çalışmamızda ağırlıklı olarak kamu zararına ilişkin, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu ve bağlı yönetmelik olan Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik ile 6085 Sayılı Sayıştay Kanunu hükümleri üzerinde durulmuş olup, bahsi geçen mevzuat hükümleri doğrultusunda açıklamalara yer verilmiştir.

Kamu zararında kamu görevlilerinin sorumluluğuna ilişkin, Mülga 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu “kusursuz sorumluluk” ilkesini benimsemişken, yerine gelen 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu, kamu zararından sorumlulukta “kusur sorumluluğu” ilkesini benimsemiştir. Bu kapsamda zaman zaman iki kanun arasındaki farklılıklar incelenmiş olup, yargı içtihatları açısından yapmış olduğumuz değerlendirmelerde hukuk, ceza ve idari davalarda emsal olarak kullanılacak içtihatlardan faydalanılmıştır.