

İÇİNDEKİLER

| | |
|-----------------------|----|
| ÖNSÖZ..... | 9 |
| FOREWORD..... | 11 |
| İÇİNDEKİLER..... | 13 |
| TABLolar LİSTESİ..... | 21 |
| KISALTMALAR..... | 23 |

BİRİNCİ BÖLÜM

KAMU MALİ HUKUKU VE BİLEŞENLERİ

| | |
|--|----|
| I. Genel İlkeler..... | 25 |
| II. Kamu Mali Hukukunun Temelleri..... | 25 |
| III. Temel Bileşenleri..... | 27 |
| A. Gelir Politikası..... | 27 |
| 1. Tanım ve Kurumlar..... | 27 |
| 2. Amaçları..... | 28 |
| B. Harcama Politikası..... | 32 |
| 1. Tanım ve Kurumlar..... | 32 |
| 2. Amaçlar..... | 33 |
| C. Finansman Politikası..... | 35 |
| 1. Tanım ve Kurumlar..... | 35 |
| 2. Amaçlar..... | 39 |
| D. Bütçe Politikası..... | 40 |
| E. Varlık Politikası..... | 41 |

İKİNCİ BÖLÜM

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE SÜRECİ VE E-BÜTÇE

| | |
|--|----|
| I. Genel İlkeler..... | 43 |
| II. Bütçe Süreci..... | 43 |
| A. Bütçeye Ön Hazırlık Sürecindeki Dokümanlar..... | 43 |
| 1. OVP..... | 43 |
| 2. Bütçe Çağrısı..... | 44 |

| | |
|--|-----------|
| 3. Bütçe Hazırlama Rehberi..... | 44 |
| 4. Yatırım Genelgesi ve Yatırım Programı Hazırlama Rehberi..... | 45 |
| B. Bütçe Hazırlık Süreci | 45 |
| C. Bütçeye Eklenen Belgeler | 46 |
| 1. Bütçe Gerekçesi | 47 |
| 2. Yıllık Ekonomik Rapor..... | 47 |
| 3. Vazgeçilen Kamu Gelirleri (<i>Vergi Harcamaları</i>) Cetveli..... | 47 |
| 4. Kamu Borç Yönetimi Raporu | 48 |
| 5. Üç Yıllık Gelir ve Gider Tahminleri..... | 48 |
| 6. Mahallî İdareler ve Sosyal Güvenlik Kurumlarının Bütçe Tahminleri | 49 |
| 7. Bütçeden Yardım Alan Kuruluşlar Listesi | 49 |
| D. Bütçenin Görüşülmesi ve Yürürlüğe Girmesi | 49 |
| 1. Plan ve Bütçe Komisyonu | 50 |
| 2. Meclis Genel Kurulu | 50 |
| 3. Cumhurbaşkanı Onayı..... | 50 |
| III. E-Bütçe Sistemi..... | 51 |

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

KAMU GELİRLERİ VE E-VERGİLENDİRME

| | |
|---|-----------|
| I. Genel Esaslar | 53 |
| II. Bütçe Gelirleri | 54 |
| A. Cari Gelirler..... | 54 |
| 1. Vergi Gelirleri | 54 |
| 2. Vergi Dışı Gelirler | 54 |
| 2.1. Teşebbüs ve Mülkiyet Geliri | 55 |
| 2.2. Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler..... | 55 |
| 3. Sermaye Gelirleri | 55 |
| 4. Alacaklardan Tahsilat | 55 |
| 5. Parafiskal Gelirler (<i>Sosyal Güvenlik Gelirleri</i>) | 56 |
| III. Vergi Sınıflandırması..... | 56 |
| A. Gelirler Üzerinden Alınan Vergiler | 56 |
| B. Harcama ve İşlemler Üzerinden Alınan Vergiler | 56 |
| C. Servet/Servet Transferi Üzerinden Alınan Vergiler..... | 57 |

| | |
|--|-----------|
| IV. Vergi Alacağıın Doğması ve Vergilendirme Süreçleri..... | 57 |
| A. Verginin Konusu | 58 |
| B. Vergiyi Doğuran Olay..... | 58 |
| C. Vergi Matrahı | 58 |
| D. Verginin Tarhı | 59 |
| E. Vergi Tarifeleri..... | 59 |
| 1. Dilim Usulü Artan Oranlı Tarifeler | 59 |
| 2. Sınıf Usulü Artan Oranlı Tarifeler..... | 60 |
| 3. Azalan Oranlı Tarifeler | 60 |
| 4. Artan Oranlı Tarifeler..... | 60 |
| F. Vergi Tarhiyat Türleri..... | 60 |
| 1. Beyana Dayalı Tarhiyat | 61 |
| 2. Re’sen Tarhiyat | 61 |
| 3. İkmalen Tarhiyat..... | 61 |
| 4. İdarece Tarhiyat..... | 62 |
| 5. Düzeltme Yolu ile Tarhiyat..... | 62 |
| G. Verginin Tebliği..... | 63 |
| 1. Tebliğ Yöntemleri | 64 |
| 2. E-Tebliğ..... | 64 |
| H. Verginin Tahakkuku..... | 65 |
| I. Verginin Tahsili | 66 |
| 1. Tahsil Dairesi..... | 66 |
| 2. Hususi Ödeme Şekilleri..... | 66 |
| V. Vergilendirmede Küreselleşme ve Dijitalleşme Eğilimleri | 67 |
| A. Vergileme Alanında Dijitalleşme | 68 |
| B. Uluslararası Dijital Vergileme Çabaları | 70 |
| C. Dijitalleşmede Vergileme Belirsizlikleri ve OECD’nin İki Aşamalı Çözüm Planı..... | 72 |
| 1. Dijitalleşmede Vergileme Belirsizliği..... | 72 |
| 2. OECD’nin Yeni İki Aşamalı Çerçeve Planı | 73 |
| VI. Dijital Vergi Dairesi Projesi | 74 |
| VII. Elektronik Ortamda Yürütülen Faaliyetler | 75 |
| A. E-Hizmetlerin Genel Görünümü | 75 |
| B. Dijital Uygulamaların Mükellefe Yansımaları | 79 |
| C. Mevcut Elektronik Uygulamalar | 82 |

| | |
|--|------------|
| 1. İnteraktif Vergi Dairesi | 82 |
| 2. İnternet Vergi Dairesi | 85 |
| 3. E-Belge ve E-Uygulamalar | 86 |
| 3.1. E-Beyanname | 87 |
| 3.2. Hazır Beyan Sistemi | 87 |
| 3.3. E-Defter | 88 |
| 3.4. E-Fatura | 89 |
| 3.5. E-Arşiv Fatura | 92 |
| 3.6. E- İrsaliye Uygulaması..... | 93 |
| 3.7. E-Gider Pusulası..... | 95 |
| 3.8. E-Bilet Uygulaması..... | 95 |
| 3.9. E-Sigorta Komisyon Gider Belgesi | 96 |
| 3.10. E-Sigorta Poliçesi | 96 |
| 3.11. E- SMM Uygulaması | 97 |
| 3.12. E-Müstahsil Makbuzu Uygulaması | 97 |
| 3.13. E-Dekont Uygulaması | 98 |
| 3.14. E-Döviz Alım/Satım Uygulaması | 99 |
| 3.15. E-Adisyon Uygulaması | 100 |
| 3.16. E-Yoklama Sistemi | 100 |
| 3.17. E-Tebliğat Sistemi | 101 |
| 3.18. E-Haciz Uygulamaları..... | 102 |
| 3.19. E-Defter-Beyan Sistemi | 103 |
| 3.20. Engelli Vergi İndirim Sistemi (<i>EVİS</i>) | 104 |
| 3.21. KDV İadelerine İlişkin Elektronik Sistemler..... | 104 |
| 3.22. Riskli İade Takip ve Analiz Programı (<i>RİTAP</i>) | 105 |
| 3.23. KDV İadesi Makro Analiz Raporu (<i>MAR</i>)..... | 105 |
| 3.24. Sahte Belge Risk Analiz Programı (<i>SARP</i>)..... | 106 |
| 3.25. YMM Raporlarının Elektronik Ortamda İletimi (<i>e-YMM</i>) | 106 |
| 3.26. Elektronik ÖTV Takip Sistemi (<i>e-ÖTV Takip Projesi</i>) | 107 |
| 3.27. ÖTV İadesi Risk Analizi Sistemi (<i>ÖTVİRA Projesi</i>)..... | 107 |
| VIII. Dijital Denetim Projesi ve E-Vergilendirme Mimarisi | 108 |
| A. Dijital ve Etkin Vergi Denetimi Araçları..... | 109 |
| 1. VDK-Vedas (<i>VDK-Vergi Denetim Analiz Sistemi</i>) | 109 |
| 2. VDK-Sigma Sürekli Gözetim ve Denetim Ağı | 110 |

| | |
|--|-----|
| 3. VDK-Ras (VDK Risk Analiz Merkezi) | 111 |
| 4. E-Teftiş (VDK Elektronik Teftiş) | 111 |
| 5. VDK-Bis (VDK Bilgi Sistemleri) | 112 |
| 6. E-Viz (Elektronik Veri İbraz Sistemi) | 113 |
| B. E-Vergilendirme Mimarisi | 114 |

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

KAMU FİNANSMANI VE POLİTİKASI

| | |
|--|------------|
| I. Genel Esaslar | 117 |
| A. Genel Devlet Açığı | 117 |
| B. Kamu Kesimi Borçlanma Gereği | 118 |
| C. Borç Stoku | 118 |
| 1. AB Tanımlı Borç Stoku | 119 |
| 2. Net Borç Stoku | 119 |
| II. Borçlanma Araçları | 120 |
| A. Devlet İç Borcu | 120 |
| B. Devlet Dış Borcu | 121 |
| C. Piyasa Yapıcılığı Sistemi | 121 |
| D. Borç ve Risk Yönetimi Komitesi | 122 |
| III. Mali Varlık ve Yükümlülük Yönetimi | 122 |
| A. Hazine Nakit Yönetimi | 123 |
| B. Alacak Yönetimi | 124 |
| C. Borç Yönetimi | 124 |
| 1. Hazine Garantileri | 125 |
| 2. Borç Üstlenim Taahhütleri | 125 |

BEŞİNCİ BÖLÜM

KAMU HARCAMALARI VE DİJİTALLEŞME

| | |
|--|------------|
| I. Genel Esaslar | 127 |
| II. Kamu Harcamalarının Sınıflandırılması | 127 |
| A. Program Sınıflandırması | 128 |
| 1. Program | 128 |
| 2. Alt Program | 129 |
| 3. Faaliyet Türü | 129 |

| | |
|--|------------|
| B. Kurumsal Sınıflandırma..... | 129 |
| C. Fonksiyonel Sınıflandırma..... | 130 |
| D. Ekonomik Sınıflandırma..... | 131 |
| 1. Cari Harcamalar | 131 |
| 1.1. Cari Giderler | 132 |
| 1.2. Cari Transferler | 132 |
| 2. Sermaye Harcamaları..... | 134 |
| 2.1. Sermaye Giderleri | 134 |
| 2.2. Sermaye Transferleri..... | 134 |
| 3. Borç Verme | 135 |
| E. Finansman Tipi Sınıflandırma..... | 135 |
| III. Kamu Harcamalarının Ekonomik Etkileri | 135 |
| IV. Kamu Harcama Yönetiminde Dijitalleşme | 136 |
| V. Kamu Harcamalarının Yapılmasında Dijitalleşme..... | 140 |
| A. Ödeme Emri Belgesi ve Kanıtlayıcı Belgelerin Hazırlanması | 141 |
| B. Muhafaza, İbraz ve Sayıştay Erişimi..... | 141 |
| C. Kamu Harcama Sürecinde e-İhale..... | 142 |

ALTINCI BÖLÜM

| | |
|----------------------------------|------------|
| KAMU VARLIK YÖNETİMİ..... | 147 |
|----------------------------------|------------|

YEDİNCİ BÖLÜM

DIŞ DENETİM VE DİJİTALLEŞME SÜREÇLERİ

| | |
|--|------------|
| I. Genel Esaslar | 149 |
| A. Performans Denetimi..... | 150 |
| B. Düzenlilik Denetimi..... | 150 |
| 1. Mali Denetim | 151 |
| 2. Uygunluk Denetimi | 152 |
| II. Sayıştay Denetiminde Dijitalleşme | 152 |
| SONUÇ..... | 155 |

| | |
|--|------------|
| EKLER LİSTESİ | 157 |
| EK-1 Bütçe Sürecinin Şematik Görünümü | 157 |
| EK-2 İnteraktif Vergi Dairesi Kanalı ile Yapılabilecek İşlemler | 158 |
| EK-3 İnternet Vergi Dairesi Kanalı ile Yapılabilecek İşlemler | 165 |
| EK-4 E-Belge Uygulamalarına Geçiş Zorunluluğuna Dair Takvim..... | 167 |
| EK-5 E-Vergilendirme Mimarisi | 176 |
| EK 6/1 Mali Yönetim Sistemindeki Fonksiyonel Süreçler ve Bilişim Sistemleri..... | 182 |
| EK 6/2 BKMYBS Fonksiyonel Mimari Taslağı..... | 189 |
| KAYNAKÇA | 191 |

TABLÖLÄR LİSTESİ

| | | |
|------------|--|-----|
| Tablo 1- | 2022 yılı Bütçe Gerçekleşmeleri | 37 |
| Tablo 2- | Kalemler Bazında Bütçe Değişimi | 37 |
| Tablo 3 - | Kamu Gelirlerinin Sınıflandırılması | 53 |
| Tablo 4- | Dijital Hizmetlerin Vergilemesine Yönelik Alınan Tek Taraflı Önlemler..... | 70 |
| Tablo 5 - | İnteraktif Vergi Dairesinden Yapılabilecek Bazı İşlemler | 84 |
| Tablo 6- | Hazır Beyan Sistemi Beyan Sonuçları | 88 |
| Tablo 7- | E-Defter Uygulama Verileri | 89 |
| Tablo 8- | E-Fatura Uygulama Verileri | 92 |
| Tablo 9- | E-Arşiv Fatura Uygulama Verileri | 93 |
| Tablo 10- | E-SMM Uygulama Verileri | 97 |
| Tablo 11- | E-Müstahsil Makbuzu Uygulama Verileri | 98 |
| Tablo 12- | E-Tebliğat Uygulama Verileri..... | 102 |
| Tablo 13- | E-Tebliğat Tasarruf Tutarları..... | 102 |
| Tablo 14- | KDVİRA Kontrol Raporu Sonuçları | 105 |
| Tablo 15- | ÖTVİRA Kontrol Raporu Sonuçları | 108 |
| Tablo 16- | Mali Varlık ve Yükümlülük Yönetimi..... | 123 |
| Tablo 17 - | Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı | 145 |
| Tablo 18 - | E-İhale ile Gerçekleştirilen Alımlar | 145 |
| Tablo 19- | Yıllar İtibarıyla Milli Emlak Gelirleri (1000TL) | 148 |