

# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	7
İÇİNDEKİLER .....	9
KISALTMALAR .....	13
GİRİŞ .....	15

## BİRİNCİ BÖLÜM HUKUK VE GIDA GÜVENLİĞİ

<b>I. GIDANIN HUKUKİ TANIMI.....</b>	<b>23</b>
A. Genel Olarak Gıda.....	25
1. Gıda Kapsamına Dâhil Olduğu Açıkça Belirtilen Ürünler .....	30
2. Gıda Kapsamında Olmadığı Açıkça Belirtilen Ürünler .....	35
B. Özel Nitelikli Gıdalar .....	43
1. Takviye Edici Gıda.....	44
2. Okul Gıdası .....	47
3. Helal Gıda .....	50
4. Genetik Yapısı Değiştirilmiş Organizma ve Ürünlerinin Kullanıldığı Gıda .....	53
5. Coğrafi İşaret veya Geleneksel Ürün Adı Taşıyan Gıda .....	55
6. Organik Gıda.....	59
C. Sağlık veya Beslenme Beyanı İçeren Gıdalar .....	61
<b>II. GIDA GÜVENLİĞİ .....</b>	<b>63</b>
A. Gıda Hakkı.....	63
1. Gıda Güvencesi .....	65
2. Gıda Güvenliği .....	68
3. Güvenli Gıda .....	73
B. Gıda Güvenliğini Tehdit Eden Bir Unsur Olarak Gıdada Taklit ve Tağşiş .....	75
C. Gıdanın Piyasaya Arzında Tüketici Haklarının Korunması.....	78
<b>III. TÜRK GIDA KODEKSİ.....</b>	<b>81</b>
A. Türkiye’de Gıdanın Kodifikasyonu .....	81
B. Regülasyon Modeli .....	87
1. Birincil-İkincil Düzenleme Alanları .....	87
2. Yatay ve Dikey Gıda Kodeksi.....	90
a. Yatay ve Dikey Gıda Kodeksinin Kapsamı .....	92
b. Türk Gıda Kodeksinin Hazırlanma Usulü.....	96
3. Genel ve Özel Nitelikli Düzenleme Yöntemi .....	99
C. Gıda Kodekslerinde Uluslararasılaştırma Politikası.....	100
1. Uluslararası Gıda Hukukuna Uyum .....	100
2. Avrupa Birliği Gıda Hukukuna Uyum .....	102

Ç. Türk Gıda Kodeksine Uygun Gıdaların Tüketiminden Kaynaklanan Zararlardan Dolayı İdarenin Sorumluluğu .....	105
---	-----

## İKİNCİ BÖLÜM

### GIDADA TAKLİT VE TAĞŞIŞ

<b>I. GIDADA TAKLİT VE TAĞŞIŞIN TARİHİ VE ORTAYA ÇIKIŞ NEDENLERİ .....</b>	<b>110</b>
<b>II. TAKLİT VE TAĞŞIŞIN EN FAZLA KARŞILAŞILDIĞI GIDALAR .....</b>	<b>116</b>
<b>III. BİR HAKSIZLIK OLARAK GIDADA TAKLİT VE TAĞŞIŞ .....</b>	<b>120</b>
A. Doktrinde Gıdada Taklit ve Tağışı Tanımlama Çabaları.....	122
B. Gıdada Taklit ve Tağışın Suç Niteliği .....	125
1. Gıda Kanunu'nda Düzenlenen Suç .....	127
2. Diğer Özel Kanunlarda Düzenlenen Suçlar .....	129
3. Türk Ceza Kanunu'nda Düzenlenen Suçlar .....	132
C. Gıda Kanunu'na Göre Gıdada Taklit ve Tağış Kabahati .....	134
1. Kanunilik İlkesi Açısından Gıdada Taklit ve Tağış Kabahati .....	136
2. Taklit ve Tağış Kabahatinin Unsurları.....	139
a. Fail ve Mağdur.....	139
b. Taklit ve Tağış Fiili .....	146
i. Gıdanın Taklidi .....	147
ii. Gıdada Tağış .....	151
c. Taklit ve Tağış Konusu Gıdayı Üretme, İthal Etme veya Piyasaya Arz Etme.....	157
ç. Filin Tekliği.....	161
d. İliyet Bağı ve Netice.....	164
e. Kusur .....	168
f. Taklit ve Tağış Kabahatinin Özel Görünüm Şekilleri.....	172
i. İştirak .....	172
ii. Teşebbüs .....	175
g. Hukuka Uygunluk Nedenleri .....	177
Ç. Diğer Kanunlar Kapsamında Gıdada Taklit ve Tağış .....	181
1. Tüketicinin Korunması Hakkında Kanun.....	182
2. Biyogüvenlik Kanunu .....	184
3. Organik Tarım Kanunu .....	185
4. Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkol Piyasasının Düzenlenmesine Dair Kanun .....	187
5. İspençiyari ve Tıbbi Müstahzarlar Kanunu .....	188
<b>IV. TAKLİT VE TAĞŞIŞE BENZER NİTELİKTE KABAHAT OLUŞTURAN DİĞER GIDA GÜVENLİĞİ İHLALLERİ .....</b>	<b>190</b>
A. Yanlış Etiketleme veya Tüketicici Yanıltıcı Reklam .....	190
B. Yetkisiz Gıda Üretimi veya Piyasaya Arz .....	193
C. Gıda Üretiminde Yasaklanmış Ürünlerin Kullanımı .....	194

Ç. Onaya Tabi Ürünlerin Onay Alınmaksızın Üretimi veya Piyasaya Arzı .....	195
D. Türk Gıda Kodeksine Aykırı Bir Şekilde Gıda Üretimi veya Piyasaya Arz .....	195

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### GIDA KANUNU KAPSAMINDA

#### TAKLİT VE TAĞŞİŞE UYGULANACAK İDARİ YAPTIRIMLAR

<b>I. İDARİ YAPTIRIMLARIN TÜRK HUKUK SİSTEMİNDEKİ YERİ .....</b>	<b>197</b>
<b>II. GIDADA TAKLİT VE TAĞŞİŞE KARŞI ÖNLEYİCİ HUKUK POLİTİKASI .....</b>	<b>200</b>
A. Gıda Kontrol Sisteminin Etkinliği .....	201
B. Olağan Kolluk Tedbirleri .....	208
1. Yasaklama Kararları ile Gıdaların Onaya Tabi Tutulması .....	209
2. İhtiyatlılık İlkesi Kapsamında Alınan Tedbirler .....	213
3. Riskler ve Alınan Tedbirler Hakkında Kamuoyunu Bilgilendirme Yükümlülüğü .....	216
a. AB Uyarı ve İş Birliği Ağı .....	218
b. Ülkemizdeki Uygulama .....	220
4. Gıda Güvenliği Uygulamaları ve İzlenebilirlik .....	222
C. İdari Yaptırımlar .....	226
1. İdari Tedbirler .....	227
a. El Koyma ve Mülkiyetin Kamuya Geçirilmesi .....	228
b. Gıdanın İthalat ve İhracatında Uygulanan İdari Tedbirler .....	230
c. Diğer İdari Tedbirler .....	233
ç. Gıdada Taklit ve Tağşişe Karşı Öngörülen İdari Tedbirlerin Güvenlik Tedbirlerinden Farkı .....	237
2. İdari Para Cezaları .....	239
3. İfşa İşlemi .....	242
4. Ticari Faaliyetten Men Kararları .....	252
<b>III. GIDADA TAKLİT VE TAĞŞİŞ NEDENİYLE İDARİ YAPTIRIM UYGULAMASI .....</b>	<b>255</b>
A. Yetkili Mercî .....	256
1. Kişi Bakımından Yetki .....	257
2. Konu Bakımından Yetki .....	260
3. Yer Bakımından Yetki .....	261
4. Zaman Bakımından Yetki .....	262
B. İdari Yaptırımların Şekil ve Usulü .....	264
1. Gıda İşletmelerinin Resmî Kontrole Tabi Tutulması .....	265
2. Numune Alma Usulü .....	267
3. Muayene ve Analiz Raporu Tanzimi .....	269
a. Muayene ve Analiz Raporu .....	270
b. Muayene ve Analiz Raporuna İtiraz .....	272
c. Gıda Kontrol Laboratuvarlarının Yetkinliği, Güvenilirliği ve Tarafsızlığı .....	273
C. İdari Yaptırım Kararlarının Sebebi .....	275

Ç. İdari Yaptırım Kararlarının Konusu .....	280
1. Genel Olarak.....	280
2. Konu Unsuru Bakımından Hukuka Uygunluk.....	280
a. İdari Yaptırımların Kanuniliği İlkesi.....	281
i. Anayasal Dayanak .....	281
ii. İdari Yaptırım Türlerine Göre Kanunilik İlkesinin Uygulanma Derecesi .....	283
iii. Gıdada Taklit ve Tağşişe Karşı Öngörülen İdari Yaptırımların Kanunilik İlkesine Uygunluğu .....	284
b. Ölçülülük İlkesi .....	289
i. İdari Para Cezası Açısından.....	289
ii. İfşa Yaptırımı Açısından.....	293
c. Mükerrer Ceza Yasağı.....	298
i. Ceza Soruşturmasına Başlanılmış Olmasının İdari Yaptırım Uygulama Yetkisine Etkisi .....	299
ii. Bir Fiil Nedeniyle Adli ve İdari Cezaların Aynı Anda Uygulanabilirliği .....	300
iii. Bir Fiil Nedeniyle Birden Fazla İdari Yaptırımın Uygulanabilirliği .....	302
iv. Ceza Mahkemesi Kararlarının İdari Yaptırım Kararlarına Etkisi .....	305
ç. Farklı Türdeki İdari Yaptırımların Eşzamanlı Uygulanması .....	308
d. İnsan Onuru ile Kişinin Maddi ve Manevi Varlığının Geliştirme Hakkının Korunması Açısından İfşa İşlemi .....	310
e. Aleyhe Hüküm Kurma Yasağı .....	315
<b>IV. GIDADA TAKLİT VE TAĞŞİŞE RAĞMEN İFŞA İŞLEMİNİN GERÇEKLEŞTİRİLMEMESİ.....</b>	<b>316</b>
<b>IV. İDARİ YAPTIRIM KARARLARININ ETKİNLİĞİ .....</b>	<b>317</b>
<b>V. HUKUKA AYKIRI İDARİ YAPTIRIM KARARLARINDAN DOLAYI İDARENİN TAZMİNAT SORUMLULUĞU .....</b>	<b>321</b>
A. Hukuka Aykırı İfşa İşleminin Dolayı İdarenin Tazminat Sorumluluğu .....	321
B. Hukuka Aykırı Diğer İdari Tedbirlerden Dolayı İdarenin Tazminat Sorumluluğu .....	324
<b>VI. GIDADA TAKLİT VE TAĞŞİŞTEN DOLAYI UYGULANACAK İDARİ YAPTIRIMLARIN YARGISAL DENETİM USULÜ.....</b>	<b>327</b>
A. Yargısal Denetimde Görevli Mahkeme.....	328
B. Dava Açma Süreleri .....	335
C. Olağan Kanun Yolları .....	339
Ç. İdari Yaptırım Kararlarının Farklı Yargı Kollarının Denetimine Tabi Tutulmasının Ortaya Çıkardığı Sorunlar .....	343
<b>SONUÇ .....</b>	<b>347</b>
<b>KAYNAKÇA .....</b>	<b>355</b>