

# İÇİNDEKİLER

9. BASKIYA ÖNSÖZ.....	5
8. BASKIYA ÖNSÖZ.....	7
İÇİNDEKİLER.....	11
TABLO VE ŞEKİLLER LİSTESİ.....	30
KISALTMALAR CETVELİ.....	31

## GİRİŞ

### İDARE HUKUKU VE İDARE KAVRAMLARININ TANITIMI

I. İDARE HUKUKU KAVRAMI.....	35
II. İDARE KAVRAMI.....	40
A. ORGANİK ANLAMDA İDARE.....	41
B. FONKSİYONEL (İŞLEVSEL- GÖREVSSEL) ANLAMDA İDARE.....	43
III. İDARÎ FONKSİYON.....	45
IV. DEMOKRATİK İDARE VE YÖNETİMDE DEMOKRASİ.....	46
V. HUKUK DEVLETİ VE İDARE.....	50
VI. İDARÎ REJİM.....	54
VII. İDARENİN UNSURLARI.....	56

## BİRİNCİ BÖLÜM

### İDARE TEŞKİLATI

I. TÜRK İDARE TEŞKİLATINA HÂKİM OLAN GENEL İLKELER.....	59
A. İDARENİN KANUNİLİĞİ İLKESİ.....	59
B. MERKEZDEN YÖNETİM (İDARÎ MERKEZİYET) İLKESİ.....	62
1. Merkezden Yönetimin Faydaları.....	63
2. Merkezden Yönetimin Sakıncaları.....	63
3. Merkezden Yönetimin Sakıncalarına Karşı Bir Önlem: Yetki Genişliği.....	64
C. YERİNDEN YÖNETİM İLKESİ.....	66
1. Yerinden Yönetim İlkesinin Uygulanış Biçimleri.....	67
a. Yer Yönünden Yerinden Yönetim.....	67
b. Hizmet Yönünden Yerinden Yönetim.....	67
2. Yerinden Yönetimin Faydaları.....	68
3. Yerinden Yönetimin Sakıncaları.....	68

D.	İDARENİN KAMU TÜZEL KİŞİLİKLERİNDEN OLUŞMASI İLKESİ.....	68
1.	Tüzel Kişilik Kavramı.....	68
2.	Kamu Tüzel Kişiliği.....	70
3.	Kurulması ve Kaldırılması.....	70
4.	Yetenek ve Organları.....	74
5.	Uğraş Konusu ve Alanı.....	74
6.	İdare Tüzel Kişileri.....	75
E.	İDARENİN BÜTÜNLÜĞÜ İLKESİ.....	76
1.	Hiyerarşi ve Kanunsuz Emir.....	78
a.	Hiyerarşi.....	78
b.	Kanunsuz Emir.....	80
2.	İdarî Vesayet.....	82
a.	İdarî Vesayet Kavramı.....	82
b.	İdarî Vesayetle Hiyerarşinin Karşılaştırılması.....	88
<b>II.</b>	<b>İDARENİN TEŞKİLATLANMA BİÇİMLERİ (KAMU TÜZEL KİŞİLİKLERİNİN TÜRLERİ) .....</b>	<b>91</b>
A.	DEVLET İDARESİ (GENEL İDARE / MERKEZÎ İDARE) .....	93
1.	Başkent Teşkilatı .....	93
a.	Başkentteki İcra Birim: Cumhurbaşkanlığı.....	93
(1)	Genel Olarak Cumhurbaşkanlığı .....	93
(1.1.)	Cumhurbaşkanının İdarî Görevleri.....	95
(1.2.)	Cumhurbaşkanının Kararnameleri İmzalama Yetkisi.....	96
(1.3.)	Cumhurbaşkanının Sorumluluk Hâli .....	111
(1.3.1.)	Cumhurbaşkanının Siyasi Sorumluluğu .....	112
(1.3.2.)	Cumhurbaşkanının Cezai Sorumluluğu.....	113
(1.3.3.)	Cumhurbaşkanının Hukukî Sorumluluğu.....	114
(1.4.)	Cumhurbaşkanlığı Örgütü.....	115
(1.4.1.)	Cumhurbaşkanlığı Makamı.....	115
(1.4.2.)	Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı.....	116
(1.4.3.)	Cumhurbaşkanı Yardımcıları .....	116
(1.4.4.)	Cumhurbaşkanlığı Politika Kurulları .....	118
(1.4.5.)	Cumhurbaşkanlığına Bağlı Kurum ve Kuruluşlar .....	119
(1.4.6.)	Cumhurbaşkanlığı Ofisleri .....	119
(1.4.7.)	Bakanlıklar .....	120
(2)	Bakanlar ve Bakanlıklar .....	121

(2.1.) Bakanlık Teşkilatı.....	122
(2.1.1.) Bakanlar.....	122
(2.1.2.) Bakan Yardımcıları.....	123
(2.1.3.) Bakan Müşavirliği.....	123
(2.1.4.) Bakanlık Merkez, Taşra ve Yurtdışı Teşkilatı.....	124
(1.1.5.) Bağlı, İlgili ve İlişkili Kurum ve Kuruluşlar.....	125
b. Başkentteki Yardımcı Kuruluşlar.....	126
(1) Ortak Yanları.....	126
(2) Türleri.....	127
(2.1.) Millî Güvenlik Kurulu.....	127
(2.1.1.) Millî Güvenlik Kurulunun Görevleri.....	128
(2.1.2.) Millî Güvenlik Kurulunun Çalışma Biçimi.....	128
(2.1.3.) Millî Güvenlik Kurulunun Yapısı.....	129
(2.2.) Danıştay.....	129
(2.2.1.) Danıştay'ın İdarî Görevleri.....	130
(2.2.1.1.) Danışma Görevleri.....	130
(2.2.1.2.) İnceleme Görevleri.....	130
(2.2.1.3.) Diğer İdarî (Yardımcı Kuruluş) Görevleri.....	131
(2.2.2.) Danıştay'ın Yardımcı Kuruluş Görevini Yapan Daire ve Kurulları.....	131
(2.2.2.1.) İdarî Daire.....	131
(2.2.2.2.) İdari İşler Kurulu.....	132
(2.2.2.3.) Danıştay Genel Kurulu.....	133
(2.2.3.) Danıştay'ın Çalışma Yöntemi.....	134
(2.3.) Sayıştay.....	134
(2.3.1.) Sayıştay'ın İdarî Görevleri.....	135
(2.3.1.1.) Denetim Raporu Hazırlayıp Sunmak.....	137
(2.3.1.2.) Genel Uygunluk Bildirimi Yapmak.....	137
(2.3.1.3.) Görüş Bildirmek.....	138
(2.3.1.4.) Diğer İdarî Görevler.....	138
(2.3.2.) Sayıştay'ın Örgüt Yapısı.....	138
(2.3.3.) Sayıştay Görevlileri.....	138
(2.3.4.) Sayıştay'ın Çalışma Yöntemi.....	139

(2.4.) Devlet Denetleme Kurulu (DDK) .....	139
(2.4.1.) DDK'nin Yapısı ve İşleyişi .....	140
(2.4.2.) DDK'nin Görev Alanı ve Görevleri .....	140
(2.4.3.) DDK'nin Çalışma Yöntemi .....	142
(2.4.4.) DDK Kararlarının Niteliği .....	142
(2.5.) Ekonomik ve Sosyal Konsey .....	142
(2.5.1.) Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Yapısı .....	143
(2.5.2.) Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Görevleri .....	143
(2.5.3.) Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Toplantıları .....	144
(2.6.) Kamu Denetçiliği Kurumu .....	144
(2.7.) Yüksek Askerî Şûra .....	145
(2.7.1.) Yüksek Askerî Şûranın Yapısı .....	146
(2.7.2.) Yüksek Askerî Şûranın Görevleri .....	146
2. Merkezî İdarenin Taşra Teşkilatı .....	147
a. Genel Yapısı .....	147
b. Türleri .....	149
(1) İl Genel İdaresi .....	149
(1.1.) Vali .....	150
(1.2.) İl İdare Başkanları .....	153
(1.3.) İl İdare Kurulu .....	153
(2) İlçe İdaresi .....	154
(2.1.) Kaymakam .....	154
(2.2.) İlçe Yönetim Başkanları .....	155
(2.3.) İlçe İdare Kurulu .....	156
(3) Merkez İlçe .....	156
3. Merkezî İdarenin Bölge Teşkilatları .....	156
a. Yetki Genişliğine Sahip Olanlar (Bölge Valiliği) .....	157
(1) Genel Olarak Bölge Valiliği .....	157
(2) Yetki Genişliğine Sahip Olmayanlar (Bölge Müdürlükleri) .....	159
B. YEREL YÖNETİMLER .....	160
1. Yerel Yönetimlerin Genel Yapısı .....	160
2. Yerel Yönetimlerin Türleri .....	162
a. İl Özel İdareleri .....	162
(1) İl Özel İdaresinin Organları .....	164
(1.1.) İl Genel Meclisi .....	164
(1.1.1.) İl Genel Meclisinin Oluşumu ve Çalışma Biçimi .....	164

(1.1.2.) İl Genel Meclisinin Feshi .....	166
(1.1.3.) İl Genel Meclisinin Görevleri .....	167
(1.1.4.) İl Genel Meclisi Kararları Üzerinde Vesayet Yetkisi .....	167
(1.1.5.) İhtisas ve Denetim Komisyonları .....	168
(1.2.) İl Encümeni .....	170
(1.2.1.) Oluşumu ve Toplantıları .....	170
(1.2.2.) Görevleri .....	172
(1.3.) Vali .....	172
(1.3.1.) Konumu .....	172
(1.3.2.) Valinin Görev ve Yetkileri .....	173
(2) İl Özel İdaresinin Görev, Yetki ve İmtiyazları .....	173
(3) İl Özel İdaresinin Örgüt ve Görevlileri .....	174
(4) Bütçe, Gelir ve Giderleri .....	175
(4.1.) Gelir ve Giderleri .....	175
(4.2.) Bütçesi .....	175
(5) İl Özel İdarelerinin Denetimi .....	176
b. Belediyeler .....	177
(1) Belediye Kavramının Tarihçesi .....	177
(2) Belediye ve Türleri .....	179
(2.1.) Belediye .....	179
(2.1.1.) Belediyelerin Kurulması .....	180
(2.1.2.) Belediyelerin Görevleri .....	182
(2.1.3.) Belediyelerin Organları .....	183
(2.1.3.1.) Belediye Meclisi .....	183
(2.1.3.2.) Belediye Encümeni .....	188
(2.1.3.3.) Belediye Başkanı .....	190
(2.1.3.3.1.) Belediye Başkanının Görevleri .....	191
(2.1.3.3.2.) Belediye Başkanlığının Boşalması .....	191
(2.1.4.) Organlar Arasındaki Anlaşmazlıklar .....	193
(2.1.5.) Belediyelere İlişkin Diğer Kuruluş ve Görevliler .....	193
(2.1.6.) Belediyelerin Denetimi .....	194
(2.1.7.) Belediyelerin Bütçe, Gelir ve Giderleri .....	195
(2.1.8.) Belediyelerin Tüzel Kişiliğinin Sona Erdirilmesi .....	198

(2.2.)	Büyükşehir Belediyesi .....	200
(2.2.1.)	Kavram .....	200
(2.2.2.)	Kurulması ve Sınırlarının Tespiti .....	205
(2.2.3.)	Görevleri.....	206
(2.2.4.)	Büyükşehir Belediyesinin Organları.....	207
(2.2.4.1.)	Büyükşehir Belediye meclisi .....	207
(2.2.4.2.)	Büyükşehir Belediye Encümeni .....	209
(2.2.4.3.)	Büyükşehir Belediye Başkanı .....	210
(2.2.5.)	Organlar Arasındaki Anlaşmazlıklar.....	211
(2.2.6.)	Büyükşehir Belediyesinin Teşkilatı ve Görevlileri.....	211
(2.2.7.)	Büyükşehir Belediyesinin Bütçe, Gelir ve Giderleri.....	212
(2.2.7.1.)	Gelirleri .....	212
(2.2.7.2.)	Giderleri.....	213
(2.2.7.3.)	Bütçesi .....	214
(2.2.8.)	Büyükşehir Belediyesi Kanunu'ndaki Anayasa'ya Aykırılıklar .....	215
(2.3.)	İlçe Belediyeleri.....	215
(3)	Mahalle Yönetimi .....	217
c.	Köy İdaresi.....	218
(1)	Köyün Tanımı.....	218
(2)	Kurulması ve Kaldırılması.....	218
(3)	Görev ve Yetkileri .....	220
(3)	Köyün Organları.....	220
(3.1.)	Köy Derneği.....	220
(3.2.)	İhtiyar Meclisi .....	221
(3.3.)	Muhtar.....	222
(4)	Köyün Personeli.....	222
(5)	Bütçe ve Gelirleri .....	223
d.	İmroz ve Bozcaada İdareleri .....	224
e.	Yerel Yönetimler Arasında İş birliği .....	225
(1)	Anlaşma .....	225
(2)	Birlik.....	226
C.	KAMU KURUMLARI .....	226
1.	Genel Bilgiler .....	226
2.	Kamu İdareleri ve Kamu Kurumlarının Karşılaştırılması .....	227

3. Kamu Kurumlarının Ortak Özellikleri.....	229
4. Kamu Kurumlarının Türleri.....	229
a. Faaliyet Konularına Göre Kamu Kurumları .....	230
(1) İdarî Kamu Kurumları.....	230
(2) İktisadî Kamu Kurumları.....	231
(2.1.) 233 sayılı KHK'ye Göre Kamu İktisadî	
Teşebbüslerinin Çeşitleri.....	232
(2.1.1.) İktisadî Devlet Teşekkülleri (İDT) .....	232
(2.1.2.) Kamu İktisadî Kuruluşları (KİK).....	232
(2.2.) Kamu İktisadî Teşebbüslerinin Ortak Özellikleri.....	233
(2.3.) Kamu İktisadî Teşebbüslerinin Yönetimi.....	233
(2.3.1.) Yönetim Kurulu.....	233
(2.3.2.) Genel Müdürlük.....	234
(2.4.) Kamu İktisadî Teşebbüslerine Bağlı Kurum ve	
Kuruluşlar .....	234
(2.4.1.) Müesseseler.....	235
(2.4.2.) Bağlı Ortaklıklar .....	236
(2.4.3.) İştirakler.....	236
(3) Sosyal Kamu Kurumları .....	236
(3.1.) Özellikleri .....	237
(3.2.) Organları, Malvarlıkları ve Personeli.....	238
(4) Bilimsel, Teknik ve Kültürel Kamu Kurumları .....	239
(4.1.) Ortak Özellikleri.....	239
(4.2.) Organları, Malvarlıkları ve Personeli .....	240
(5) Düzenleyici ve Denetleyici Kamu Kurumları .....	240
(5.1.) Mukayeseli Hukuk ve Düzenleyici ve Denetleyici	
Kurumlar .....	240
(5.2.) Türkiye'deki Düzenleyici ve Denetleyici Kamu	
Kurumları .....	241
(5.3.) Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Ortak	
Özellikleri .....	242
(5.4.) Düzenleyici ve Denetleyici Kamu Kurumlarının	
Organları ve Personeli .....	244
(5.5.) Düzenleyici ve Denetleyici Kamu Kurumlarının	
Bütçeleri ve Malvarlığı .....	244
b. Hizmet Sundukları Yer Açısından Kamu Kurumları.....	245
(1) Ulusal Kamu Kurumları .....	245

(2) Bölgesel Kamu Kurumları .....	245
(3) Yerel Kamu Kurumları.....	247
c. Yönetim Biçimleri Açısından Kamu Kurumları .....	249
D. KAMU KURUMU NİTELİĞİNDE MESLEK TEŞEKKÜLLERİ.....	250
1. Genel Bilgiler .....	250
2. Özellikleri .....	251
3. Organları ve Personeli.....	252
4. Bütçeleri, Gelirleri ve Malları .....	253

## İKİNCİ BÖLÜM

### İDARENİN GÖREVLİLERİ (KAMU GÖREVLİLERİ)

I. DEVLET VE İDARE ÖRGÜTÜ İÇİNDE YER ALAN GERÇEK KİŞİLER.....	257
A. HÜKÜMET EDENLER.....	257
B. İDARE AJANLARI (KAMU GÖREVLİLERİ) .....	258
C. HÜKÜMET EDENLERLE AJANLAR ARASINDAKİ FARKLAR .....	259
II. KAMU GÖREVLİLERİ KAVRAMI .....	260
III. KAMU GÖREVLİLERİNİN ÇEŞİTLİ AÇILardan SINIFLANDIRILMASI.....	263
A. GÖREVE ALINMALARI YÖNÜNDEN .....	263
B. ÜCRET YÖNÜNDEN .....	264
C. SÜRE YÖNÜNDEN .....	264
D. ASLÎ VE YARDIMCI OLMALARI YÖNÜNDEN.....	265
E. UYGULANAN HUKUK DALLARI YÖNÜNDEN .....	265
F. DEVLET MEMURLARI KANUNU (KAMUDA İSTİHDAM BİÇİMLERİ) YÖNÜNDEN.....	266
1. Memurlar .....	266
2. Sözleşmeli Personel .....	267
3. İşçiler .....	267
G. ANAYASA YÖNÜNDEN .....	268
1. Memurlar .....	269
2. Diğer Kamu Görevlileri .....	270
IV. DİĞER KAMU GÖREVLİLERİNDEN BAZILARININ HUKUKİ DURUMU .....	270
A. DEVLET MEMURLARI KANUNU'NUN KAPSAM DIŞI BIRAKTIĞI PERSONEL .....	271
1. 2802 Sayılı Hâkim ve Savcılar Kanunu'na Tabi Personel .....	272
2. 2914 Sayılı Yükseköğretim Personeli Kanunu'na Tabi Personel.....	273
3. 926 Sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu'na Tabi Personel .....	274
4. 3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu'na Tabi Personel.....	274



B. SÖZLEŞMELİ PERSONEL.....	275
1. Genel İdare Esaslarının Uygulandığı İdarelerde Sözleşmeli Personel Uygulaması .....	275
a. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu Uyarınca Çalıştırılan Sözleşmeli Personel .....	276
b. Özel Mevzuat Hükümlerine Göre Çalıştırılan Sözleşmeli Personel.....	277
2. Kamu İktisadî Teşebbüslerindeki Sözleşmeli Personel Uygulaması.....	278
C. STATÜLERİ ÖZELLİK TAŞIYAN PERSONEL GRUPLARI.....	280
1. Güvenlik Korucuları .....	280
2. Kır Bekçileri.....	281
3. Tarım Satış Kooperatifleri Birlikleri Personeli.....	281
<b>V. DEVLET MEMURLUĞU .....</b>	<b>283</b>
A. MEMURUN ÇEŞİTLİ TANIMLARI .....	283
1. Anayasa'ya Göre Memur.....	283
2. Devlet Memurları Kanunu'na Göre Memur .....	283
3. Ceza Hukukuna Göre Memur .....	284
B. MEMUR İLE İDARE ARASINDAKİ İLİŞKİ .....	285
C. MEMUR - İŞÇİ AYIRIMI .....	286
1. Aslî ve Sürekli Hizmetler .....	287
2. Yardımcı Hizmetler .....	287
3. İşçiler Tarafından Görülen Hizmetler .....	288
D. GENEL MEMURLUK - İSTİSNAİ MEMURLUK AYIRIMI .....	289
1. Genel Memurluk .....	289
2. İstisnai Memurluk.....	289
E. MEMURLUK MESLEĞİ .....	290
1. Memurluk Mesleğinin Özellikleri .....	290
2. Memurluk Mesleğinin Düzenlenmesi.....	292
3. Memurluk Mesleğinin Temel İlkeleri.....	294
a. Sınıflandırma İlkesi .....	294
(1) Sınıflandırma Sistemleri .....	294
(2) Türkiye'de Memurların Sınıflandırılması.....	295
(3) Devlet Memurları Kanunu'nda Öngörülen Sınıflar .....	296
b. Kariyer İlkesi .....	297
c. Liyakat İlkesi .....	298
(1) Kayırma Sistemi .....	298
(2) Liyakat Sistemi .....	300

	(2.1.) Sistemin İlkeleri.....	300
	(2.2.) Liyakat Sistemine Yöneltilen Eleştiriler .....	301
	(2.3.) Liyakat Sisteminin Değerlendirilmesi.....	301
F.	MEMURLUĞA GİRİŞ VE MEMURLARIN YETİŞTİRİLMESİ.....	302
	1. Memur Olmanın Şartları .....	302
	2. Memur İhtiyacının Belirlenmesi ve Duyurulması .....	308
	3. Memur Alımında Sınav Yöntemi .....	309
	4. Adaylığa Alınma .....	310
	5. Atama.....	311
G.	MEMURLARIN HİZMET İÇİNDE YETİŞTİRİLMESİ .....	312
H.	MEMURLARIN ÖDEV VE YÜKÜMLÜLÜKLERİ .....	314
	1. Anayasa, Yasa ve Devlete Bağlılık Yükümlülüğü.....	314
	2. Kişisel Olarak ve Kesintisiz Hizmet (İşbaşında Bulunma) Borcu .....	315
	3. Emirlere Uyuma Yükümlülüğü ve Hukuka Aykırı Emir .....	315
	4. Tarafsızlık Yükümlülüğü .....	316
	5. Mal Bildiriminde Bulunma Yükümlülüğü .....	316
	6. Uyumlu Giyinme, Davranış ve İş Birliği Yükümlülüğü.....	317
	7. Resmî Belge, Araç ve Gereçleri Geri Verme Yükümlülüğü .....	318
İ.	MEMURLARA KONAN YASAKLAR.....	318
	1. Başka Görev Alma Yasağı .....	318
	2. Toplu Eylemlerde Bulunma, Birlikte Çekilme ve Grev Yasağı.....	319
	3. Ticaret ve Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı.....	320
	4. Hediye ve Çıkar Sağlama Yasağı .....	320
	5. Siyasi Partilere Girme Yasağı .....	321
	6. Kitle İletişim Araçlarına Bilgi veya Demeç Verme ve Gizli Bilgileri Açıklama Yasağı.....	322
	7. Ayrıldığı Kuruma Karşı Görev Alma Yasağı .....	323
J.	MEMURLARA SAĞLANAN HAKLAR .....	324
	1. Güvenlik Hakkı .....	325
	2. Hizmet Hakkı .....	326
	3. Dava ve Şikâyet Hakkı .....	326
	4. İzin Hakkı ve Çeşitleri .....	327
	a. Yıllık İzin.....	327
	b. Sağlık İzni.....	328
	c. Mazeret İzni.....	329
	(1) Zorunlu Mazeret İzinleri .....	329
	(2) Takdiri Mazeret İzinleri.....	330

d. Hastalık İznı.....	330
e. Refakat İznı .....	331
f. Aylıksız İznı.....	331
(1) Takdiri Aylıksız İznı .....	331
(2) Zorunlu Aylıksız İznı .....	332
5. Aylık Hakkı .....	332
6. Yolluk Hakkı .....	333
7. Sosyal Haklar .....	334
a. Sağlık Hizmeti .....	334
b. Aile Yardımı.....	335
c. Doğum ve Ölüm Yardımı.....	335
8. Sendika Hakkı .....	335
9. Dernek Kurma ve Derneklere Üye Olma Hakkı .....	337
K. MEMURLARIN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	338
1. Değerlendirmenin Amacı .....	338
2. Memur Bilgi Sistemi ve Özlük Dosyası.....	338
3. Başarı, Üstün Başarı Değerlendirmesi ve Ödül.....	339
L. MEMURLARIN ÜCRET REJİMİ VE YÜKSELMELERİ.....	339
1. Devlet Memurları Kanunu'nun Öngördüğü Ücret Rejiminin Özellikleri.....	339
a. Tek Ücret İlkesi .....	340
b. Ücretlerin Açıklığı İlkesi .....	340
c. Ücretlerde Denklik İlkesi.....	340
d. Tüm Hizmet Sınıflarına Aynı Gösterge Tablosunun Uygulanması İlkesi .....	341
e. Değişen Katsayı İlkesi.....	343
f. Ek Göstergeler, Taban Aylığı ve Kıdem Aylığı .....	343
g. Yan Ödemeler.....	344
2. Kademe İlerlemesi (Yatay İlerleme) .....	344
3. Derece Yükselmesi (Dikey İlerleme).....	345
a. Derece Yükselmesinin Koşulları.....	345
b. Özel Olarak İlk Dört Dereceye Yükselmenin Koşulları .....	346
M. MEMURLAR HAKKINDA DİSİPLİN KOVUŞTURMASI.....	347
1. Disiplin Cezalarının Niteliği.....	347
2. Disiplin Kurallarının Düzenlenmesi.....	349
3. Hukuki Dayanak.....	351
4. Disiplin Suç ve Cezalarının Çeşitleri .....	351

a.	Uyarma .....	352
b.	Kınama.....	352
c.	Aylıktan Kesme .....	352
d.	Kademe İlerlemesinin Durdurulması.....	353
e.	Devlet Memurluğundan Çıkarma .....	353
5.	Yetkili Makam .....	353
6.	Disiplin Kovuşturmasında Usul.....	355
7.	Disiplin Kararlarına Karşı Başvuru Yolları .....	359
a.	Disiplin Kararlarına Karşı İdarî Başvuru Yolları .....	359
b.	Disiplin Cezalarına Karşı Öngörülen Yargı Yolları.....	360
8.	Disiplin Suç ve Cezalarında Zamanaşımı Süreleri .....	361
9.	Disiplin Cezalarının Uygulanması .....	362
10.	Memurluktan Ayrılanlar Hakkında Disiplin Cezası .....	362
11.	Disiplin Cezalarının Özlük Dosyasından Silinmesi.....	364
N.	MEMURLARIN MALİ SORUMLULUĞU .....	364
1.	Memurun Bireylere Karşı Malî Sorumluluğu.....	364
a.	Memurun Görev Kusuru Nedeniyle Bireylere Karşı Mali Sorumluluğu .....	366
b.	Memurun Hizmetten Ayrılabilen Kusurları Nedeniyle Mali Sorumluluğu .....	367
c.	Memurun Görevleriyle İlgisi Olmayan Kişisel Kusurlarından Malî Sorumluluğu .....	368
2.	Memurun İdareye Karşı Malî Sorumluluğu .....	368
3.	Memurların Malî Sorumluluğu İçin Öneri: Zorunlu Hizmet Sigortası.....	369
O.	KISINTI YAPAN DURUMLAR.....	371
1.	Kadro Açığı .....	371
2.	Görevden Uzaklaştırma.....	372
a.	Görevden Uzaklaştırma Kararını Almaya Yetkili Makamlar.....	373
b.	Görevden Uzaklaştırmanın Sonuçları .....	374
c.	Görevden Uzaklaştırma Kararı Alan Üstün Sorumluluğu .....	374
d.	Görevden Uzaklaştırılan Memurun Yeniden Göreve Başlatılmasının Zorunlu Olduğu Durumlar .....	375
P.	MEMURLUĞUN SONA ERMESİ .....	376
1.	Çekilme ve Çekilmiş Sayılma Nedenleriyle Memurluğun Sonra Ermesi .....	376
a.	Çekilme ve Çekilmiş Sayılma Durumları .....	376
(1)	Çekilme .....	376

(2) Çekilmiş Sayılma .....	377
b. Çekilme ve Çekilmiş Sayılmada Hak Mahrumiyeti.....	378
2. Çıkarılma.....	379
3. Koşullarda Eksiklik .....	379
4. Bağdaşmazlık.....	380
5. Emeklilik .....	380
6. Ölüm.....	380
7. Gaiplik.....	380
<b>VI. KAMU GÖREVLİLERİ HAKKINDA CEZA KOVUŞTURMASI.....</b>	<b>381</b>
A. CEZA HUKUKUNUN KAMU GÖREVLİLERİ İÇİN ÖZEL KOVUŞTURMA HÜKÜMLERİ SEVKETMESİNİN NEDENLERİ .....	381
B. KAMU GÖREVLİLERİNİN SUÇ İŞLEMELERİ .....	383
1. Genel Hükümlere Göre Yapılan Ceza Kovuşturması.....	383
2. 3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu'na Göre Yapılan Ceza Kovuşturması.....	383
3. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun'a Göre Ceza Kovuşturması .....	386
a. Ön İnceleme .....	387
(1) Görevsel Suçun İhbarı.....	387
(2) Ön İnceleme Yapmaya ve Soruşturmaya İzin Vermeye Yetkili Merciler.....	388
(3) Ön İnceleme ve Soruşturmaya İzin Vermede Yöntem .....	390
(4) İtiraz.....	391
b. Soruşturma .....	393
c. Yargılama .....	393
<b>VII. KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDA MOBBİNG .....</b>	<b>394</b>
<b>VIII.KAMU GÖREVLİLERİNİN EMEKLİLİKLERİ.....</b>	<b>396</b>
A. KAMU GÖREVLİLERİNİN EMEKLİYE AYRILMA NEDENLERİ.....	397
1. Yasanın Zorunlu Kıldığı Durumlarda Emeklilik.....	397
a. Yaş Haddinden Emeklilik.....	398
b. Malullük Nedeniyle Emeklilik .....	398
2. Kamu Görevlisinin İsteği Üzerine Emeklilik .....	401
3. İdarenin İsteği Üzerine Emeklilik.....	403
B. EMEKLİLER İLE DUL VE YETİMLERİNE (HAK SAHİPLERİNE) SAĞLANAN HAKLAR .....	404
1. Yaşlılık Aylığı (Emekli Aylığı).....	404
2. Malullük, Görev Malullüğü ve Harp Malullüğü Aylıkları ile 2330 sayılı Kanun Kapsamında Bağlanan Aylıklar .....	406

a. Malullük Aylığı.....	406
b. Görev Malullüğü Aylığı .....	408
c. Harp Malullüğü Aylığı .....	408
d. 2330 sayılı Kanun Kapsamında Bağlanan Aylıklar .....	409
3. Hak Sahiplerine Bağlanan Aylıklar.....	410
4. Evlenme ve Cenaze Ödeneği .....	412
5. Emekli İkramesi .....	413
6. Toptan Ödeme ve İhya.....	415
C. TÜRK VATANDAŞLIĞINI KAYBETMENİN EMEKLİLİK HAKLARINA ETKİSİ .....	416
D. EMEKLİLERİN YENİDEN GÖREV ALMASI.....	417

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM İDARENİN MALVARLIĞI

<b>I. GENEL OLARAK .....</b>	<b>421</b>
A. İDARENİN MALVARLIĞININ BULUNMASININ NEDENİ .....	421
B. İDARENİN MALVARLIĞI KAVRAMI.....	422
C. İDARENİN MALVARLIĞININ REJİMİ .....	423
<b>II. İDARENİN MALVARLIĞININ KISIMLARI.....</b>	<b>424</b>
A. İDARENİN KAMU MALLARI (KAMUSAL MALLAR).....	424
1. Kavram .....	424
2. Kamusal Malları İdarenin Özel Mallarından Ayıran Ölçütler.....	426
a. Kullanma Açısından Kamusal Mallar .....	428
(1) Orta Malları (Halkın Kullanımına Ayrılan Mallar).....	428
(2) Hizmet Malları (Belli Kamu Hizmetlerine Ayrılanlar) .....	429
(3) Sahipsiz Mallar.....	430
b. Kökenleri Açısından Kamusal Mallar .....	431
(1) Doğal Kamusal Mallar .....	431
(2) Yapay Kamusal Mallar .....	431
c. Kamusal Mal Niteliğini Kazanmaları Açısından Kamusal Mallar.....	431
(1) Niteliği Gereği Kamusal Mal Sayılanlar .....	431
(2) Geleneksel Kamusal Mallar .....	432
(3) Tahsis Yoluyla (Özgüleme Yöntemiyle) Kamusal Mal Olanlar .....	432
d. Taşınıp Taşınamadıklarına Göre Kamusal Mallar .....	432
(1) Taşınmaz Kamusal Mallar .....	432
(2) Taşınır Kamusal Mallar .....	433
4. Kamusal Malların Hukuki Durumu .....	433

a.	Kamusal Malların Özellikleri .....	433
b.	Kamusal Mallar Üzerinde İdarenin Mülkiyet Hakkı .....	434
c.	Kamusal Mallar Üzerinde İdarenin Yetkileri .....	435
d.	Kamusal Mal Niteliğinin Kazanılması .....	435
e.	Kamusal Mal Olma Niteliğinin Kaybedilmesi .....	436
f.	Kamusal Mallardan Yararlanma .....	437
	(1) Genel Olarak .....	437
	(2) Kişilerin Kullanmasına Özgülenmiş Kamusal Mallardan Yararlanma Biçimleri.....	438
	(2.1.) Genel Yararlanma.....	438
	(2.2.) Özel Yaralanma .....	439
B.	İDARENİN ÖZEL MALLARI .....	441
	1. Kavram .....	441
	2. İdarenin Özel Mallarının Ortak Özellikleri .....	441
C.	İDARÎ İRTİFAKLAR .....	442
D.	İDARENİN GELİR KAYNAKLARI VE ALACAKLARI .....	444
	1. İdarenin Özel Hukuka İlişkin Gelir Kaynakları ve Alacakları.....	445
	2. İdarenin Kamu Hukukuna İlişkin Alacakları .....	446
	a. Kamu Alacaklarının Özellikleri .....	447
	b. Kamu Alacak ve Gelirlerinin Türleri .....	447
	(1) Vergiler .....	447
	(1.1.) Verginin Tanımı ve Hukukî Tahlili .....	447
	(1.2.) Vergi Alacağıın Doğuşu .....	448
	(2) Para Cezaları .....	449
	(3) Resimler .....	450
	(4) Harçlar .....	450
	(5) Bedeller.....	451
	(6) Ruhsatıyeler .....	451
	(7) Şerefiyeler.....	451
	(8) Kamu Kredileri .....	452
	c. Kamu Alacaklarının Tahsili .....	452
	(1) Tahakkuk Aşaması.....	454
	(1.1.) Teminat .....	454
	(1.2.) İhtiyati Haciz.....	455
	(1.3.) İhtiyati Tahakkuk.....	455
	(1.4.) Öteki Koruma Önlemleri .....	455

(2) Tahsil Aşaması .....	456
(2.1.) Ödeme Emri .....	457
(2.2.) Ödeme Emrine Karşı Dava .....	457
(2.3.) Haciz.....	458
(2.4.) Satış.....	458
d. Kamu Alacaklarının Düşmesi .....	459
(1) Ödeme .....	459
(2) Zamanaşımı .....	459
(3) Terkin (Silinme).....	460
(4) Takas.....	461
(5) Ölüm .....	462
E. İDARENİN BORÇLARI .....	462
<b>III. İDAREYE MAL VEYA HAK KAZANDIRAN YÖNTEMLER .....</b>	<b>466</b>
A. KAMULAŞTIRMA .....	467
1. Kavram .....	467
2. Özellikleri .....	469
3. Kamulaştırma Süreci .....	470
a. İdarî Süreç .....	471
(1) İdarî Sürecin Kronolojik Aşamaları.....	471
(1.1.) Yeterli Ödeneğin Sağlanması .....	471
(1.2.) Kamu Yararı Kararı .....	471
(1.3.) Taşınmazın Belirlenmesi .....	472
(1.4.) Tapu Siciline Şerh İsteği .....	473
(1.5.) Taşınmazın Tahmini Değerinin Saptanması .....	473
(1.6.) Satın Alma.....	474
(2) İdarî Sürecin Doğurduğu Sonuçlar.....	475
(2.1.) Davaların Açılması.....	475
(2.2.) Hakların Kısıtlanması.....	476
b. Yargısal Süreç (Kamulaştırmanın Yargısal Denetimi).....	476
(1) Yargısal Süreç İçinde Açılacak Dava Türleri.....	477
(1.1.) Bedel Tespit ve Taşınmazın İdare Adına Tescil Davaları.....	477
(1.2.) İptal Davası .....	478
(1.3.) Düzeltme Davası .....	479
(2) Yargısal Sürecin Doğurduğu Sonuçlar.....	479
(2.1.) Mülkiyetin İdareye Geçmesi .....	479
(2.2.) Taşınmaz Mülkiyetine Getirilen Kısıtlamalar .....	479



4. Trampa Yoluyla Kamulaştırma .....	479
5. Acele Kamulaştırma.....	480
6. Kısmen Kamulaştırma.....	481
7. Kamulaştırmadan Vazgeçme .....	481
8. Taşınmaz Sahibinin Geri Alma Hakkı .....	482
B. KAMULAŞTIRMASIZ ELATMA .....	483
C. İSTİMLVAL (REKİZİSYON).....	485
1. Kavram .....	485
2. İstimvalin Özellikleri .....	486
3. Yargısal Denetim .....	487
D. GEÇİCİ İŞGAL .....	487
1. Tanım.....	487
2. Yargısal denetim.....	488
E. DEVLETLEŞTİRME .....	488
1. Kavram .....	488
2. Devletleştirmenin Koşulları .....	489
3. Devletleştirme Kararı .....	489
4. Dava Hakkı.....	490
F. BEDELSİZ TERK VE DEVİRLER .....	491
G. ZORALIM .....	493
1. Kavram .....	493
2. Zoralım Türleri.....	494
a. Eşya Zoralımı.....	494
b. Kazanç Zoralımı.....	494
3. Zoralım Yöntemi .....	495
a. Yargısal Aşama.....	495
b. İdarî Aşama.....	495
H. İDARENİN İHALE İŞLEMLERİ.....	497
1. İhale Kavramı.....	497
2. İhale İşlemlerine İlişkin Yasaların Uygulama Alanları .....	498
3. İhaleye İlişkin Temel İlkeler .....	501
a. Açıklık veya Saydamlık İlkesi .....	501
b. Yarışma (Rekabet) İlkesi .....	501
c. Uygun Bedel İlkesi .....	502
d. İhaleye Katılacaklarda Belli Yetenek ve Koşulların Aranması İlkesi.....	503
e. Yaklaşık Maliyetin Önceden Hesaplanması ve Gizli Tutulması İlkesi.....	504

f.	Eşik Değer İlkesi.....	504
g.	Eşit Muamele İlkesi .....	505
h.	Kamuoyu denetimi ilkesi .....	505
i.	4734 sayılı Yasada Öngörülen Diğer İlkeler .....	505
4.	İhalede Uygulanan Yöntemler.....	506
a.	2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na Göre İhale Yöntemleri .....	507
(1)	Kapalı Teklif Yöntemi .....	507
(2)	Belli İstekliler Arasında Kapalı Teklif Yöntemi.....	507
(3)	Açık Teklif Yöntemi .....	507
(4)	Pazarlık Yöntemi .....	507
(5)	İhale Yöntemine Bağlı Olmayan İşler.....	508
b.	4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Yöntemleri .....	508
(1)	Açık İhale Yöntemi .....	508
(2)	Belli İstekliler Arasında İhale Yöntemi .....	509
(3)	Pazarlık Yöntemi .....	509
(4)	Doğrudan Temin Yöntemi .....	510
(5)	Tasarım Yarışmaları Yöntemi .....	511
(6)	Dinamik Alım Yöntemi .....	511
(7)	Elektronik Eksiltme Yöntemi.....	512
5.	İhale İşlemlerinin Aşamaları.....	513
a.	2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na Göre İhale İşlemlerinin Aşamaları.....	514
(1)	Hazırlık Aşaması.....	514
(2)	Uygun Bedelin Sağlanması Aşaması .....	514
(3)	Sözleşmenin Yapılması Aşaması .....	515
(4)	Sözleşmenin Yürütülmesi Aşaması .....	515
(5)	Uyuşmazlıkların Giderilmesi Aşaması .....	515
b.	4734 sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamındaki İhalelerin Aşamaları.....	515
(1)	Hazırlık Aşaması.....	515
(2)	Tekliflerin Açılma ve Değerlendirme Aşaması .....	516
(3)	İhale Sonucunun Bildirimi Aşaması .....	516
(4)	Sözleşme Öncesi Uyuşmazlıkların Giderilmesi Aşaması .....	517
(4.1.)	İdarî Aşama .....	517
(4.2.)	Yargısal Aşama .....	521
(5)	Sözleşmenin Yapılması Aşaması .....	522

<b>IV. İDARENİN MALVARLIĞININ YÖNETİMİ .....</b>	<b>523</b>
A. BÜTÇE.....	525
1. Bütçenin Tanımı .....	525
2. Bütçe Çeşitleri .....	527
a. Merkezî Yönetim Bütçesi.....	527
(1) Genel Bütçe .....	528
(2) Özel Bütçe.....	529
(3) Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Bütçeleri .....	529
b. Sosyal Güvenlik Kurumları Bütçesi .....	529
c. Mahallî İdareler Bütçesi.....	530
d. Kapsam Dışı İdarelerin Bütçeleri (Özerk Bütçeler).....	530
3. Bütçelerin Hazırlanması ve Tamamlanması .....	531
a. Merkezî Yönetim Bütçesinin Hazırlık Aşaması.....	531
b. Merkezî Yönetim Bütçe Kanun Teklifinin Sunulması Aşaması .....	532
c. Merkezî Yönetim Bütçe Teklifinin Kabulü.....	532
4. Bütçelerin Nitelikleri.....	533
a. Bütçelerin Siyasal Niteliği .....	533
b. Bütçelerin Hukukî Niteliği.....	534
c. Bütçelerin Malî Niteliği .....	535
5. Bütçenin İlkeleri .....	535
B. BÜTÇENİN UYGULANMASI VE YÜRÜTÜLMESİ.....	536
1. Gelirlerin Elde Edilmesi .....	536
2. Giderlerin Gerçekleştirilmesi.....	537
C. BÜTÇE UYGULAMALARININ (MALİ İŞLERİN) DENETİMİ .....	538
1. Bütçe Uygulamalarının İdarî Denetimi .....	539
a. Harcama Öncesi Malî Denetim .....	540
b. Harcama Sonrası Malî Denetim .....	541
2. Bütçe Uygulamalarının Yargısal Denetimi .....	542
3. Bütçe Uygulamalarının Yasama Denetimi .....	544
a. İdare Faaliyet Raporlarının Hazırlanması.....	544
b. Kesin Hesap Kanun Tasarısının Hazırlanması ve Kabulü.....	545
c. Genel Uygunluk Bildirimi .....	546
<b>KAYNAKLAR.....</b>	<b>547</b>
<b>DİZİN .....</b>	<b>561</b>