

Dr. Öğr. Üyesi Ferhat USLU

**TÜRKİYE'DE HÜKÛMET SİSTEMİ TARTIŞMALARI  
VE CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÛMET SİSTEMİNDE  
YASAMA VE YÜRÛTME ORGANLARI  
ARASINDAKİ İLİŞKİLER**



**Dr. Öğr. Üyesi Üyesi Ferhat USLU**

Nuh Naci Yazgan Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Anayasa Hukuku Anabilim Dalı

Öğretim Üyesi

**TÜRKİYE'DE HÜKÛMET  
SİSTEMİ TARTIŞMALARI  
VE CUMHURBAŞKANLIĞI  
HÜKÛMET SİSTEMİNDE  
YASAMA VE YÜRÛTME  
ORGANLARI ARASINDAKİ  
İLİŞKİLER**

**Gözden Geçirilmiş**

**4. Baskı**



**FİLİZ KİTABEVİ**

İstanbul – 2024



Mayıs 2024  
Dr. Öğr. Üyesi Ferhat USLU  
**Türkiye’de Hükûmet Sistemi Tartışmaları ve  
Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sisteminde  
Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler**  
ISBN: 978-975-368-980-9

**Dördüncü Baskı:** Mayıs, 2024

**Üçüncü Baskı:** Ekim, 2023

**İkinci Baskı:** Ağustos, 2022

**Birinci Baskı:** Mart, 2022

### **BASKI - CİLT**

Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım  
Petrol Ürünleri Sanayi ve Tic. Ltd. Şti.  
Matbaacı Sertifika Numarası: 48596

### **YAYINLAYAN**



Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım  
Petrol Ürünleri Sanayi ve Tic. Ltd. Şti.  
Cemal Yener Tosyalı Cad. No: 57/A (113)

Vefa-Fatih/İSTANBUL

Tel: (212) 527 0 718, (850) 441 0 359

Faks: (212) 519 20 71

[www.filizkitabevi.com](http://www.filizkitabevi.com)

[bilgi@filizkitabevi.com](mailto:bilgi@filizkitabevi.com)

Yayınca Sertifika Numarası: 48596

---

Copyright© Bu kitabın Türkiye’deki yayın hakları Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım Petrol Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti.’ne aittir. Her hakkı saklıdır. Hiçbir bölümü ve paragrafı kısmen veya tamamen ya da özet halinde, fotokopi, faksimile veya başka herhangi bir şekilde çoğaltılamaz, dağıtılamaz. Normal ölçüyü aşan iktibaslar yapılamaz. Normal ve kanunî iktibaslarda kaynak gösterilmesi zorunludur.



***Bu kitabı yaklaşık 65 yıldır ülkemizin üzerinde karabulutlar gibi dolaşan parlamenter hükûmet sisteminin terkedilerek başkanlık hükûmet sisteminin bir türü ve demokratik hükûmet sistemlerinden olan “Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi”nin benimsenmesine katkıda bulunanlara adıyorum.***





***Hukuk iyi ve adil olanın sanatıdır.***

***Ius est ars boni et aequi.***

***Hukukçularla başlayalım... Bunlar, Sisyphos\* gibi, kan ter içinde dağın tepesine çıkardıkları kaya aşağı yuvarlandıkça, tekrar yukarı çıkarırlar... Binlerce kanunu yorumlarken, zannedersin ki bunların mesleği dünyanın en zor sanatı. Kendilerine hayranlıkları, hiçbir ölümlüde görülmez.***

***Desiderius Erasmus***

---

\* “Sisyphos (Yunanca Σίσυφος; İngilizce: Sisyphus), Yunan Mitolojisinde, Yeraltı Dünyasında sonsuza kadar büyük bir kayayı bir tepenin en yüksek noktasına dek yuvarlamaya mahkûm edilmiş bir kraldır. Sisyphos ismi geleneksel olarak sophos (bilge) sözcüğüyle ilişkilendirilir; fakat bu ilişkilendirme bazı etimolojik problemler içermektedir. Aiolos’un oğlu, Korint kralı Sisyphos tanrı-ırmak Asopos’a, kızı Aigina’nın Zeus tarafından kaçırılmış olduğunu söyleyerek Zeus’u ele vermesine karşılık kalesi içinde bir pınarın akıtılmasını sağlar.

Bu hainlik Zeus’un öfkesine neden olur. Zeus ona ölüm meleği Thanatos’u gönderir. Sisyphos, Thanatos’u zincire vurur; onu özgürlüğüne kavuşturmak için Zeus müdahale etmek zorunda kalır. Ölüler Ülkesine götürülen Sisyphos kaderine katlanmak istemez. Kendisine cenaze töreni yapmamasını karısından ölmeden önce istemiştir. Törensizliği hoş karşılamayan Hades, dinsiz karısını cezalandırması için Sisyphos’un yeryüzüne dönme önerisini kabul eder... Sisyphos daha yıllarca yeryüzünde yaşayacaktır.

Nihayet, gerçek ölümünde cezalandırılır. Ölüler Ülkesi tanrıları onu sonsuza dek taş yuvarlamaya mahkûm ederler; hedefe her yaklaştıkça taş yine aşağıya düşer.” Vikipedi, “Sisifos”, (Online) <https://tr.wikipedia.org/wiki/Sisifos>, 21/09/2020.



## DÖRDÜNCÜ BASKIYA ÖNSÖZ

İlk baskısı 31/03/2022'de; ikinci baskısı 31/08/2022'de; üçüncü başkası 25/10/2023'te gerçekleştirilen “**Türkiye’de Hükûmet Sistemi Tartışmaları ve Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sisteminde Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler**” isimli bu kitabın kısa sürede tükenmesi üzerine, dördüncü baskısını yapmak gerekmiştir.

Bilindiği gibi ülkemizde, 09/07/2018 tarihinden itibaren parlamenter hükûmet sistemi terkedilerek başkanlık hükûmet sisteminin bir türü ve demokratik hükûmet sistemlerinden olan “**Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi**”ne geçilmiştir. Başkanlık hükûmet sisteminin diğer uygulamalarıyla karşılaştırıldığında çeşitli farklılıklara sahip olan “**Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi**”, henüz çok yeni bir hükûmet sistemidir. Durum böyle olunca sistemde kurumsallaşmanın sağlanabilmesi ve uygulamaların istikrar kazanabilmesi için, sistemin belirli bir süreye (en az 15/20 yıla ya da 3/4 döneme) ihtiyacı bulunmaktadır. Ayrıca sistem teorik olarak kurgulanırken öngörülemeyen kimi eksikliklerin ve sistemin aksayan yönlerinin belirlenmesi ve gerekli değişiklik önerilerinin ortaya konulabilmesi için de uygulamaların belirli bir süre gözlenmesi gerekmektedir.

Bu kitabın yazılmasında, “**Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi**”nin daha iyi anlaşılması, sistemin olumlu ve olumsuz yönlerine dikkati çekilerek ve karşılaştırmalı hükûmet sistemleriyle ilgili bilgi verilerek, sisteme yönelik çekince ve eleştirilerin karşılanması amaçlanmıştır.

Kitapta yeni hükûmet sisteminde yasama ve yürütme organları arasındaki ilişkiler yanında önceki anayasalarımızdaki (1876 Kânûn-i Esâsî, 1961 Anayasası ile 21/01/2017 tarihli ve 6771 sayılı Kanun’la yapılan Anayasa değişikliklerinden önceki düzenlemeler bakımından 1982 Anayasası’nda) yasama ve yürütme organları arasındaki ilişkilerin düzenlenme biçimi de anlatım konusu yapılmıştır. Ayrıca Büyük Britanya ve Kuzey İrlanda Birleşik Krallığı,

Federal Almanya Cumhuriyeti ve Amerika Birleşik Devletleri hükûmet sistemi uygulamalarında yasama ve yürütme organları arasındaki ilişkiler, kitabın konusuyla bağlantılı olduğu derinlikte ve ölçüde ele alınmaya çalışılmıştır.

Kitabın yayına hazırlanması ve basılmasıyla ilgili olarak başta Filiz Kitabevi sorumlusu Oğuzhan ORUÇ olmak üzere, Kitabevinin diğer çalışanlarına teşekkür ederim. Okuyucu için yararlı olması dileğiyle...

**Dr. Öğr. Üyesi Ferhat USLU**

**Mayıs 2024**

## İÇİNDEKİLER

DÖRDÜNCÜ BASKIYA ÖNSÖZ .....	XI
İÇİNDEKİLER.....	XIII
KISALTMALAR .....	XXVII
TABLolar LİSTESİ.....	XXXV
GİRİŞ.....	1

## BİRİNCİ BÖLÜM

### YASAMA VE YÜRÜTME ORGANLARI ARASINDAKİ İLİŞKİLERE GENEL BAKIŞ VE BAZI HÜKÛMET SİSTEMİ UYGULAMALARI

I. GENEL OLARAK.....	23
II. KUVVETLER ARASINDAKİ İLİŞKİLERE GÖRE HÜ- KÛMET SİSTEMLERİ .....	28
A. Parlamenter Hükûmet Sistemi .....	34
1. Genel Olarak .....	40
2. Parlamenter Hükûmet Sisteminin Birleşik Krallık Uygulaması (Westminster Sistemi ya da Çoğunluk- çu Sistem) ve Yasama ile Yürütme Organları Arasın- daki İlişkiler.....	52
a) Parlamento: Lordlar Kamarası ve Avam Kamara- sı .....	68
(1) Lordlar Kamarası (House of Lords) .....	69

## İçindekiler

---

(2) Avam Kamarası (House of Commons) .....	71
b) Yürütme Organı: Kral/Kraliçe ve Kabine .....	77
(1) Kral/Kraliçe (The Crown) .....	77
(2) Kabine (Cabinet): Başbakan ve Bakanlar ....	82
(a) Gölge Kabine (Shadow Cabinet).....	86
c) Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler .....	87
(1) Kanun Yapım Sürecinde Yürütme Organının Etkisi .....	87
(2) Devlet Başkanının Kanunları Veto Yetkisi .	90
(3) Devlet Başkanının Avam Kamarası'nı Fesih Yetkisi.....	92
(4) Prorogation.....	94
(5) İkincil Kanunlar ya da İkincil Yasama Biçimleri .....	95
(6) Karşı İmza Kuralı.....	98
(7) Parlamento'nun Yürütme Organını Denetleme Araçları .....	99
(a) Güven Oylaması/Güvensizlik Oylaması .....	100
(b) Yazılı ve Sözlü Soru.....	101
(c) Görüşmeler.....	103
(d) Komisyonlar ya da Komiteler.....	104
3. Parlamenter Hükûmet Sisteminin Federal Almanya Cumhuriyeti Uygulaması ve Yasama ile Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler .....	108
a) Yasama Organı: Federal Meclis (Bundestag) ve Federal Konsey (Bundesrat).....	109

## İçindekiler

---

b) Yürütme Organı: Federal Cumhurbaşkanı ve Federal Bakanlar Kurulu.....	120
(1) Federal Cumhurbaşkanı (Bundespräsident) .....	121
(2) Federal Bakanlar Kurulu (Bundesregierung): Federal Başbakan (Şansölye) ve Federal Bakanlar.....	130
c) Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler.....	136
(1) Kanun Yapım Sürecinde Yürütme Organının Etkisi.....	137
(2) Cumhurbaşkanı'nın Kanunları Veto Yetkisi .....	139
(3) Cumhurbaşkanı'nın Federal Meclis'i Fesih Yetkisi .....	141
(4) Kanun Hükmünde Kararnameler.....	141
(5) Zorunlu ya da İvedi Yasama Durumu.....	144
(6) Karşı İmza Kuralı .....	145
(7) Parlamentonun Yürütme Organını Denetleme Araçları.....	147
(a) Soru.....	148
(b) Fesih Tehdidi Altında Güven Oylaması .....	151
(c) Kurucu ya da Yapıcı Güvensizlik Oyu.....	152
(d) Araştırma Komisyonları .....	153
(e) Komisyonlar .....	154
<b>B. Başkanlık Hükûmet Sistemi.....</b>	<b>158</b>
1. Genel Olarak .....	158

## İçindekiler

---

2. Başkanlık Hükûmet Sisteminin Amerika Birleşik Devletleri Uygulaması ve Yasama ile Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler ..... 168
  - a) Yasama Organı: Kongre (Congress) 174
    - (1) Temsilciler Meclisi (House of Representatives)..... 176
    - (2) Senato (Senate)..... 179
  - b) Yürütme Organı: Başkan (President) .....181
    - (1) Başkan Yardımcısı (Vice President) ..... 192
    - (2) 1789-2024 Yılları Arasında Görev Yapan Başkanlar ve Başkan Yardımcıları..... 194
  - c) Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler.....205
    - (1) Kanun Yapım Sürecinde Yürütme Organının Etkisi ..... 207
    - (2) Başkan'ın Kanunları Veto Yetkisi ..... 210
      - (a) 30/04/1789 ile 25/01/2024 Tarihleri Arasında Görev Yapan Amerika Birleşik Devletleri Başkanları ve Veto Ettikleri Kanun Sayıları ..... 211
    - (3) Başkanlık Kararnameleri (Executive Orders) ..... 216
      - (a) 30/04/1789 ile 12/04/2024 Tarihleri Arasında Görev Yapan Amerika Birleşik Devletleri Başkanları ve İmzaladıkları Başkanlık Kararnameleri..... 221
    - (4) Birleşik Devletler Yüksek Mahkemesi (The Supreme Court of the United States)..... 227
    - (5) Bütçe Sürecinde Kongre ve Başkan..... 230



## İçindekiler

(6) Senato'nun Bazı Atamaları Onaylama Yetkisi .....	234
(7) Suçlandırma Mekanizması (Impeachment) .....	238
(a) 1799 ile 2024 Yılları Arasında Gerçekleştirilen Impeachment Yargılamalarının Sonuçları .....	242
<b>C. Yarı Başkanlık Hükûmet Sistemi .....</b>	<b>245</b>

## İKİNCİ BÖLÜM

### PARLAMENTER HÜKÛMET SİSTEMİNİN TÜRKİYE UYGULAMALARINA GENEL BAKIŞ

<b>I. GENEL OLARAK.....</b>	<b>269</b>
<b>II. 1876 KÂNÛN-I ESÂSÎ'DE 22/08/1909 TARİHLİ ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ SONRASI DÖNEM .....</b>	<b>301</b>
<b>A. Yasama Organı: Heyet-i Umûmî ya da Meclis-i Umûmî.....</b>	<b>309</b>
1. Heyet-i Meb'ûsan ya da Meclis-i Meb'ûsan.....	311
2. Heyet-i A'yân ya da Meclis-i A'yân .....	318
<b>B. Yürütme Organı: Pâdişâh ve Heyet-i Vükelâ ya da Meclis-i Vükelâ .....</b>	<b>320</b>
1. Pâdişâh.....	321
2. Heyet-i Vükelâ ya da Meclis-i Vükelâ.....	326
a) II. Meşrutiyet Dönemi'nde Görev Yapan Hükûmetler.....	329
<b>C. Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler</b>	<b>333</b>

## İçindekiler

1. Pâdişâhın Kanunları Veto Yetkisi .....	333
2. Pâdişâhın Heyet-i Meb'ûsan'ı Fesih Yetkisi .....	335
3. Kânûn-ı Muvakkatler ya da Geçici Kanunlar.....	337
4. Nizâmnâmeler ya da Tüzükler.....	340
5. Yasama Organının Yürütme Organını Denetleme Araçları .....	343
a) Soru ya da Sual.....	343
b) Güven Oylaması ve Gensoru ya da İstîzâh .....	345
c) Meclis Araştırması ya da Heyet-i Tahkîkîye ...	347
d) Meclis Soruşturması.....	349
e) Genel Görüşme.....	350
<b>III. 1921 VE 1924 TEŞKİLÂT-I ESÂSİYYE KÂNÛNLARI DÖNEMİ.....</b>	<b>353</b>
<b>IV. 1961 ANAYASASI DÖNEMİ.....</b>	<b>367</b>
<b>A. Genel Olarak .....</b>	<b>371</b>
<b>B. Yasama Organı: Türkiye Büyük Millet Meclisi .....</b>	<b>373</b>
1. Millet Meclisi.....	374
2. Cumhuriyet Senatosu .....	375
<b>C. Yürütme Organı: Cumhurbaşkanı ve Bakanlar Kurulu .....</b>	<b>376</b>
1. Cumhurbaşkanı .....	377
2. Bakanlar Kurulu: Başbakan ve Bakanlar.....	384
3. "Karşı İmza Kuralı" ve Cumhurbaşkanı'nın Siyasi Sorumsuzluğu .....	386
<b>D. Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler</b>	<b>387</b>

## İçindekiler

1. Cumhurbaşkanı'nın Kanunları Bir Daha Görüşül- mek Üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne Geri Gönderme Yetkisi.....	391
2. Cumhurbaşkanı'nın Türkiye Büyük Millet Meclisi Seçimlerinin Yenilenmesine Karar Verme Yetkisi	395
3. Kanun Hükmünde Kararnameler.....	397
4. Yasama Organının Yürütme Organını Denetleme ve Bilgi Edinme Araçları.....	400
a) Soru .....	400
b) Genel Görüşme .....	402
c) Meclis Araştırması .....	404
d) Meclis Soruşturması.....	406
e) Güven Oylaması.....	408
f) Gensoru.....	410
<b>E. 27/05/1960 ile 12/09/1980 Tarihleri Arasında Görev Yapan Hükümetler ve Cumhurbaşkanı.....</b>	<b>412</b>
<b>F. 1961 Anayasası Döneminde Görev Yapan Koalisyon ve Azınlık Hükümetleri.....</b>	<b>416</b>
<b>V. 1982 ANAYASASI'NIN İLK HALİ.....</b>	<b>418</b>
<b>A. Genel Olarak.....</b>	<b>422</b>
<b>B. Yasama Organı: Türkiye Büyük Millet Meclisi.....</b>	<b>426</b>
1. 23/04/1920 ile 02/06/2023 Tarihleri arasında Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin Üye Tam Sayısındaki Deği- şiklikler.....	438
<b>C. Yürütme Organı: Cumhurbaşkanı ve Bakanlar Kurulu .....</b>	<b>441</b>
1. Cumhurbaşkanı.....	443
2. Bakanlar Kurulu: Başbakan ve Bakanlar .....	454

## İçindekiler

3. Karşı İmza Kuralı ve Cumhurbaşkanı'nın Siyasi Sorumsuzluğu.....	464
<b>D. Hükûmet Sistemi: "Rasyonelleştirilmiş ya da Aklileştirilmiş Parlamenter Hükûmet Sistemi" .....</b>	<b>470</b>
<b>E. Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler</b>	<b>479</b>
1. Cumhurbaşkanı'nın Kanunları Bir Daha Görüşülme Üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne Geri Gönderme Yetkisi .....	480
2. Cumhurbaşkanı'nın Türkiye Büyük Millet Meclisi Seçimlerinin Yenilenmesine Karar Verme Yetkisi	484
3. Kanun Hükmünde Kararnameler .....	486
4. Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin Bilgi Edinme ve Denetleme Araçları.....	496
a) Soru .....	497
b) Güven Oylaması .....	499
c) Gensoru .....	502
d) Meclis Soruşturması.....	505
<b>VI. 31/05/2007 TARİHLİ ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ SONRASI DÖNEM .....</b>	<b>509</b>
<b>A. Genel Olarak .....</b>	<b>510</b>
<b>B. Anayasa Değişikliği Sürecine Kısa Bir Bakış .....</b>	<b>515</b>
<b>C. Hükûmet Sisteminde Değişiklik Oldu Mu? .....</b>	<b>527</b>
<b>VII. 12/09/1980 TARİHLİ ASKERİ DARBE'DEN CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÛMET SİSTEMİNE GEÇİLİNCEYE KADAR GÖREV YAPAN HÜKÛMETLER VE CUMHURBAŞKANLARI.....</b>	<b>541</b>
<b>VIII. 1982 ANAYASASI DÖNEMİNDE GÖREV YAPAN KOALİSYON VE AZINLIK HÜKÛMETLERİ .....</b>	<b>546</b>

## İçindekiler

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

#### CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÛMET SİSTEMİNDE YASAMA VE YÜRÛTME ORGANLARI ARASINDAKİ İLİŞKİLER

<b>I. 21/01/2017 TARİHLİ ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ SONRASI DÖNEM.....</b>	<b>551</b>
<b>A. Genel Olarak.....</b>	<b>562</b>
<b>B. Yasama Organı: Türkiye Büyük Millet Meclisi.....</b>	<b>579</b>
1. Milletvekillerinin Seçimi .....	590
2. Milletvekillerinin Hukuki Statüsü.....	601
3. Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin İç Yapısı.....	605
a) Başkanlık Divanı .....	605
b) Danışma Kurulu.....	607
c) İhtisas Komisyonları.....	608
d) Siyasi Parti Grupları .....	611
4. Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin Görev ve Yetkileri .....	612
<b>C. Yürütme Organı: Cumhurbaşkanı.....</b>	<b>615</b>
1. Seçimi .....	620
2. Göreve Başlaması ve Görevinin Sona Ermesi.....	630
3. Görev ve Yetkileri .....	635
4. Siyasi ve Hukuki Sorumluluğu.....	639
5. Düzenleyici İşlemleri .....	641
a) Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri .....	642
b) Cumhurbaşkanlığı Yönetmelikleri .....	659
c) Cumhurbaşkanlığı Kararları .....	662

## İçindekiler

---

d) Adsız Düzenleyici İşlemler .....	665
6. Kabinenin Diğer Üyeleri: Cumhurbaşkanı Yardımcıları ve Bakanlar.....	667
a) Cumhurbaşkanı Yardımcıları 667	
(1) Cumhurbaşkanı Yardımcısı Atanabilmek İçin Gerekli Şartlar .....	669
(2) Cumhurbaşkanı Yardımcılarının Görev ve Yetkileri.....	670
(3) Cumhurbaşkanı Yardımcılarının Sorumluluğu .....	671
b) Bakanlar .....	672
(1) Bakan Atanabilmek İçin Gerekli Şartlar....	677
(2) Bakanların Görev ve Yetkileri.....	678
(3) Bakanların Sorumluluğu .....	679
(4) Bakan Yardımcıları.....	681
(5) Bakanlıklar.....	682
7. Politika Kurulları .....	684
8. Cumhurbaşkanlığı Ofisleri.....	687
9. Bağlı Kurum ve Kuruluşlar.....	688
10. Parlamenter Hükûmet Sistemi Uygulaması Döneminde Cumhurbaşkanlığı Görevini Yerine Getirenler, Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi Uygulaması Dönemindeki Cumhurbaşkanı Seçimlerinde Aday Olabilir Mi? .....	689
<b>D. Yasama ve Yürütme Organları Arasındaki İlişkiler ve Kimi Etkileşim Araçları .....</b>	<b>717</b>
1. Kanun Yapım Sürecinde Yürütme Organının Etkisi .....	718

## İçindekiler

---

2. Cumhurbaşkanı'nın "Kanunları Veto Yetkisi" .....	722
3. Cumhurbaşkanı'nın "Seçimlerin Yenilenmesine Karar Verme Yetkisi" .....	726
4. Cumhurbaşkanı'nın Cezai Sorumluluğu .....	734
5. Cumhurbaşkanı Yardımcılarının ve Bakanların Cezai Sorumlulukları ve Yargılanmaları .....	742
6. Cumhurbaşkanı Seçimi ile Milletvekili Genel Seçiminin Aynı Tarihte Yapılması .....	746
7. Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin Bilgi Edinme ve Denetleme Araçları .....	751
a) Yazılı Soru .....	754
b) Kanun Tekliflerinin Görüşülmesi Sırasında Soru ve Cevap İşlemi .....	757
c) Genel Görüşme .....	758
d) Meclis Araştırması .....	761
e) Meclis Soruşturması .....	764
<b>E. Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi ile Parlamenter Hükûmet Sisteminin Türkiye Cumhuriyeti Uygulamasının Karşılaştırılması .....</b>	<b>768</b>
<b>F. Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sisteminin, Başkanlık Hükûmet Sisteminin Amerika Birleşik Devletleri Uygulaması ve Yarı Başkanlık Hükûmet Sisteminin Fransız Cumhuriyeti Uygulaması ile Karşılaştırılması .....</b>	<b>770</b>
<b>II. ARA DEĞERLENDİRME .....</b>	<b>776</b>

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÛMET SİSTEMİNDE  
YASAMA VE YÜRÛTME ORGANLARI ARASINDAKİ  
İLİŞKİLER BAKIMINDAN ÇIKABİLECEK SORUNLAR  
VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ İLE BAZI TARTIŞMALAR

I. GENEL OLARAK.....	797
II. CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÛMET SİSTEMİNDE YA- SAMA VE YÜRÛTME ORGANLARI ARASINDAKİ İLİŞKİLERLE İLGİLİ KİMİ SORUNLAR VE TARTIŞ- MALAR .....	799
A. Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin "Bütçe Hakkı"nın Zayıflatılması Tartışmaları.....	800
B. "Tarafsız ve Partili Cumhurbaşkanı" Tartışmaları .	823
C. "Çift ya da Çifte Meşruiyet" İddiası.....	834
D. "Seçimlerin Yenilenmesine Karar Verme Yetkisi" Bakımından Cumhurbaşkanı ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Arasındaki Denge(sizlik).....	841
E. Delegasyoncu Demokrasi Tartışmaları ve Cumhurbaş- kanlığı Kararnameleri .....	849
F. Cumhurbaşkanı'nın Atama Yetkileri .....	861
G. "Cumhurbaşkanı'nın Sorumluluğu" Tartışmaları..	872
H. Otoriterizm ve Kuvvetler Birliği Tartışmaları.....	877
İ. Parlamenter Hükûmet Sistemine Dönüş ve Bu Siste- min Rasyonelleştirilmesi Önerileri .....	894
1. "Kurucu ya da Yapıcı Güvensizlik Oyu" Kurumu	905
2. Alternatif ya da Aralıklı Başkanlık Sistemi.....	908
III. NELER YAPILABİLİR? .....	911



## İçindekiler

---

A. Milletvekillerinin Seçildikleri Bölgedeki Seçmenlerle Daha Yakın İlişki İçerisinde Bulunmaları Sağlanabilir.....	915
B. Siyasi Partilerde Değişimi Teşvik Edici Düzenlemeler Yapılabilir.....	919
C. Kamu Denetçiliği Kurumu Güçlendirilebilir ve Kurumun Etkinliği Artırılabilir .....	922
D. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu'yla İlgili Kimi Değişiklikler Yapılabilir .....	929
E. Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin Denetim Mekanizmaları Güçlendirilebilir .....	934
F. Cumhurbaşkanlığı Politika Kurulları ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Komisyonları Arasında Etkileşim Sağlanabilir .....	937
G. Kamu Siyasalarının Belirlenmesinde Halk Oylaması Usulü Benimsenebilir .....	938
1. "Halkın Vetosu" Kurumu Kabul Edilebilir.....	941
2. Seçmene "Kanun Teklifi Sunma Hakkı" Verilebilir .....	943
3. Seçmene "Geri Çağırma Hakkı" Verilebilir .....	945
4. E-Demokrasi Uygulamaları ve Dijitalleşme Yaygınlaştırılabilir .....	949
H. Hâkimler ve Savcılar Kurulu Güçlendirilebilir .....	952
İ. Anayasa Yargısıyla İlgili Reform Yapılabilir .....	959
J. Cumhurbaşkanlığı Karameleriyle İlgili Tereddütler Giderilebilir .....	969
K. Cumhurbaşkanı Seçimi ile Birlikte Cumhurbaşkanı Yardımcısı Seçimi de Yapılabilir .....	979

## İçindekiler

---

SONUÇ .....	985
KAYNAKLAR.....	1017
ANAYASA MAHKEMESİ KARARLARI .....	1133
YAZARIN ÖZGEÇMİŞİ VE YAYINLARI .....	1137
KAVRAMLAR DİZİNİ.....	1177

## KISALTMALAR

<b>ABD</b>	Amerika Birleşik Devletleri
<b>A.e.</b>	Aynı Eser/Aynı Yer
<b>A.g.e.</b>	Adı Geçen Eser
<b>A.g.m.</b>	Adı Geçen Makale
<b>AK PARTİ</b>	Adalet ve Kalkınma Partisi
<b>APHS</b>	Aklileştirilmiş Parlamenter Hükûmet Sistemi
<b>Art.</b>	Article/Madde
<b>AYMKD</b>	Anayasa Mahkemesi Kararları Dergisi
<b>Any.</b>	Anayasa
<b>ANAP</b>	Anavatan Partisi
<b>AP</b>	Adalet Partisi
<b>AÜHFD</b>	Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
<b>AÜSBF</b>	Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi
<b>AÜSBFY</b>	Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Yayınları
<b>AYM</b>	Anayasa Mahkemesi
<b>B</b>	Birleşim
<b>BETAM</b>	Bahçeşehir Üniversitesi Ekonomik ve Toplumsal Araştırmalar Merkezi
<b>BHS</b>	Başkanlık Hükûmet Sistemi
<b>Bkz.</b>	Bakınız
<b>BK</b>	Birleşik Krallık/Büyük Britanya ve Kuzey İrlanda Birleşik Krallığı
<b>BMM</b>	Büyük Millet Meclisi
<b>BN</b>	Başvuru Numarası
<b>CBK</b>	Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi
<b>CGP</b>	Cumhuriyetçi Güven Partisi

## Kısaltmalar

---

<b>CHF</b>	Cumhuriyet Halk Fırkası
<b>CHP</b>	Cumhuriyet Halk Partisi
<b>CHS</b>	Cumhurbaşkanlığı Hükûmet Sistemi
<b>CK</b>	Cumhurbaşkanlığı Kararları
<b>CKMP</b>	Cumhuriyetçi Köylü Millet Partisi
<b>CMK</b>	Ceza Muhakemesi Kanunu
<b>CMP</b>	Cumhuriyetçi Millet Partisi
<b>CS</b>	Cumhuriyet Senatosu
<b>CY</b>	Cumhurbaşkanlığı Yönetmelikleri
<b>Çev.</b>	Çeviren/Çevirenler
<b>D</b>	Dönem
<b>Der.</b>	Derleyen
<b>DEÜHFD</b>	Dokuz Eylül Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
<b>DEM PARTİ</b>	Halkların Eşitlik ve Demokrasi Partisi
<b>DEVA</b>	Demokrasi ve Atılım Partisi
<b>DM</b>	Danışma Meclisi
<b>Dn.</b>	Dipnot
<b>DP</b>	Demokrat Parti
<b>DSP</b>	Demokratik Sol Parti
<b>DTP</b>	Demokratik Toplum Partisi
<b>DYP</b>	Doğru Yol Partisi
<b>E</b>	Esas Sayısı
<b>Ed.</b>	Editör/Editörler/Yayına Hazırlayan/Yayına Hazırlayanlar
<b>Ed. by</b>	Editör/Yayına Hazırlayan
<b>Eds. by</b>	Editörler/Yayına Hazırlayanlar
<b>ESHİD</b>	Eşit Haklar İçin İzleme Derneği

## Kısaltmalar

---

<b>FAC</b>	Federal Almanya Cumhuriyeti
<b>FC</b>	Fransız Cumhuriyeti
<b>EÜHFD</b>	Erzincan Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
<b>FİYHB</b>	Fransız İnsan ve Yurttaş Hakları Bildirisi/ Bildirgesi/Beyannamesi
<b>Gazi ÜHFD</b>	Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
<b>GPHS</b>	Güçlendirilmiş Parlamenter Hükûmet Sistemi
<b>GÜHFD</b>	Galatasaray Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
<b>HA</b>	Heyet-i A'yân, Meclis-i A'yân
<b>HEDEP</b>	Halkların Eşitlik ve Demokrasi Partisi
<b>HF</b>	Halk Fırkası
<b>Haz.</b>	Yayına Hazırlayan/Yayına Hazırlayanlar
<b>HFSAD</b>	Hukuk Felsefesi ve Sosyolojisi Arkivi Dergisi
<b>HM</b>	Heyet-i Meb'ûsan, Meclis-i Meb'ûsan
<b>HP</b>	Hürriyet Partisi
<b>HSK</b>	Hâkimler ve Savcılar Kurulu
<b>HSYK</b>	Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu
<b>HU</b>	Heyet-i Umûmî, Meclis-i Umûmî
<b>HÜDA PAR</b>	Hür Dava Partisi
<b>HV</b>	Heyet-i Vükelâ, Meclis-i Vükelâ
<b>Iss.</b>	Issue/Sayı
<b>İçt.</b>	İçtüzük/İçtüzüğü
<b>İHAM</b>	İnsan Hakları Avrupa Mahkemesi
<b>İHAS</b>	İnsan Hakları Avrupa Sözleşmesi
<b>İK</b>	İspanya Krallığı
<b>İKÜY</b>	İstanbul Kültür Üniversitesi Yayınları
<b>İT</b>	İttihat ve Terakkî

## Kısaltmalar

---

<b>İTC</b>	İttihat ve Terakkî Cemiyeti
<b>İVH</b>	İcra Vekilleri Heyeti
<b>İÜHFM</b>	İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi Mecmuası
<b>İÜHFY</b>	İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi Yayınları
<b>K</b>	Karar Sayısı
<b>Karş.</b>	Karşılaştırınız
<b>KDK</b>	Kamu Denetçiliği Kurumu
<b>KE</b>	Kānûn-ı Esâsî
<b>KHK</b>	Kanun Hükmünde Kararname
<b>KM</b>	Kurucu Meclis
<b>KT</b>	Karar Tarihi
<b>LEE</b>	Lisansüstü Eğitim Enstitüsü
<b>md.</b>	Madde
<b>MBK</b>	Milli Birlik Komitesi
<b>MC</b>	Milliyetçi Cephe
<b>MDP</b>	Milliyetçi Demokrasi Partisi
<b>MEB</b>	Milli Eğitim Bakanlığı
<b>MGK</b>	Milli Güvenlik Konseyi
<b>MGKu.</b>	Milli Güvenlik Kurulu
<b>MGS</b>	Milletvekili Genel Seçimi
<b>MHP</b>	Milliyetçi Hareket Partisi
<b>MHS</b>	Meclis Hükûmeti Sistemi
<b>MİT</b>	Millî İstihbarat Teşkilâtı
<b>MM</b>	Millet Meclisi
<b>MP</b>	Millet Partisi
<b>MSP</b>	Milli Selamet Partisi

## Kısaltmalar

---

<b>MÜHFHAD</b>	Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Hukuk Araştırmaları Dergisi
<b>No.</b>	Numara
<b>O</b>	Oturum
<b>OHAL</b>	Olağanüstü Hal
<b>p.</b>	Page/Sayfa
<b>par.</b>	Paragraf
<b>para.</b>	Paragraph/Paragraf
<b>pp.</b>	Pages Part/Sayfa Arası/Sayfa Sayısı
<b>PACE</b>	Parliamentary Assembly of the Council of Europe
<b>PHS</b>	Parlamenter Hükûmet Sistemi
<b>RF</b>	Rusya Federasyonu
<b>RG</b>	Resmî Gazete
<b>RP</b>	Refah Partisi
<b>RPHS</b>	Rasyonelleştirilmiş Parlamenter Hükûmet Sistemi
<b>s.</b>	Sayfa
<b>ss.</b>	Sayfa Sayısı/Sayfa Arası
<b>S</b>	Sayı
<b>SAADET</b>	Saadet Partisi
<b>SS</b>	Sıra Sayısı
<b>SBE</b>	Sosyal Bilimler Enstitüsü
<b>SCOTUS</b>	The Supreme Court of the United States/Birleşik Devletler Yüksek Mahkemesi
<b>SCOTUK</b>	The Supreme Court of the United Kingdom/Birleşik Krallık Yüksek Mahkemesi
<b>SDÜHFD</b>	Süleyman Demirel Üniversitesi Hukuk

## Kısaltmalar

---

	Fakültesi Dergisi
<b>SHP</b>	Sosyaldemokrat Halkçı Parti
<b>SI</b>	Statutory Instruments
<b>SPK</b>	Siyasi Partiler Kanunu
<b>SSCB</b>	Sovyet Sosyalist Cumhuriyetler Birliği
<b>SÜHFD</b>	Selçuk Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi
<b>T</b>	Tarih
<b>TAAD</b>	Türkiye Adalet Akademisi Dergisi
<b>TBB</b>	Türkiye Barolar Birliği
<b>TBMM</b>	Türkiye Büyük Millet Meclisi
<b>TEK</b>	Teşkilât-ı Esâsiyye Kânûnı
<b>TEPAV</b>	Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı
<b>TESEV</b>	Türkiye Ekonomik ve Sosyal Etüdler Vakfı
<b>TİHEK</b>	Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu
<b>TKP</b>	Türkiye Köylü Partisi
<b>TKH</b>	Türkiye Komünist Hareketi
<b>TM</b>	Temsilciler Meclisi
<b>TODAİE</b>	Türkiye ve Ortadođu Amme İdaresi Enstitüsü
<b>Trans. by</b>	Çeviren/Çevirenler
<b>TV</b>	Takvîm-i Vekâyi
<b>TY</b>	Baskı Tarihi Yok
<b>v.</b>	Versus/Karşı
<b>Vol.</b>	Volume/Cilt
<b>Y</b>	Yıl
<b>YBHS</b>	Yarı Başkanlık Hükûmet Sistemi
<b>YBHD</b>	Yıldırım Beyazıt Hukuk Dergisi
<b>Y.D.</b>	Yasama Dönemi
<b>YEŞİL SOL PARTİ</b>	Yeşiller ve Sol Gelecek Partisi



## Kısaltmalar

---

YHGK	Yargıtay Hukuk Genel Kurulu
YKY	Yapı Kredi Yayınları
YÖK	Yükseköğretim Kurulu
YTP	Yeni Türkiye Partisi
Yy	Yayın Yeri Yok
YY	Yasama Yılı

## Kısaltmalar

---