

**İbrahim Ö. KABOĞLU**

# **ANAYASA YARGISI**

## **Avrupa Modeli ve Türkiye**

*Tümüyle Yenilenmiş 5. Bası*



HER ŞEYİN EN MÜHİM NOKTASI, BAŞLANGIÇTIR.

# İÇİNDEKİLER

## BÖLÜM 1

### ANAYASA ADALETİ VE ADİL YARGI

<b>I.- AMERİKA VE AVRUPA MODELLERİ .....</b>	15
A) Amerika: Uygulamadan kurama .....	15
1.- <i>Modelin özelliği: somut ve yaygın denetim</i> .....	16
2.- <i>Amerika uygulamasının etkisi</i> .....	18
3.- <i>Türkiye'deki girişimler</i> .....	18
B) Avrupa Modeli: Anayasa Mahkemesi .....	22
1.- <i>Kuramdan uygulamaya: ilk denemeler</i> .....	23
2.- <i>Yeniden kuruluş ve temellenmesi</i> .....	26
3.- <i>Anayasa Mahkemelerinin çoğalması</i> .....	30
C) Anayasacılık ölçüdü olarak anayasa yargısı .....	31
1.- <i>Karma ve düalist modeller</i> .....	31
2.- <i>Anayasal yargı kuramı</i> .....	34
3.- <i>Sınıraşan ve karşılaştırmacı anayasa yargısı</i> .....	36
<b>II.- HAKKANIYETE UYGUN ANAYASA YARGISI .....</b>	41
A) Hakkaniyete uygun yargılama gerekleri .....	42
1.- <i>Mahkeme hakkı</i> .....	42
2.- <i>Yargılama ilkeleri ve güvenceleri</i> .....	44
3.- <i>Gerekçeli karar ve uygulama yükümlülüğü</i> .....	45
B) Anayasa adaletinin 13 ilkesi .....	46

C) Türkiye'de hakkaniyete uygun yargılama .....	48
1.- <i>Hakkin anayasal dayanakları</i> .....	49
2.- <i>İhlaller ve pilot karar gerekleri</i> .....	53
3.- <i>Genel yargı reformu aciliyeti</i> .....	55
<b>III.- ANAYASA ADALETİNİN İŞLEVİ VE MEŞRULUĞU .....</b>	<b>57</b>
A) Kurucu iktidar.....	57
1.- <i>Meşruluk kaynağı olarak kuruculuk</i> .....	57
2.- <i>Temsilciler mekânı ve yurttaş mekânı</i> .....	58
3.- <i>Yasama organının belirlemesi</i> .....	61
B) Kural koyma yetkisi .....	62
1.- <i>Yarışmacı ilişkiler zinciri</i> .....	62
2.- <i>Yorumlamanın meşrulaştırıcı işlevi</i> .....	64
3.- <i>Nitelik ve öz olarak demokrasi</i> .....	66
C) “Anayasaya saygılı yasa” gerekleri.....	72
1.- <i>Anayasanın metni ve ruhu</i> .....	73
2.- <i>Yasayıcı incelemesinin niteliği</i> .....	74
3.- <i>Yasa yapım ve denetim sürecinin içiçeliği</i> .....	75
 <b>BÖLÜM 2</b>	
<b>ANAYASA UYUŞMAZLIĞI</b>	
<b>I.- DENETİM ÖLÇÜTLERİ .....</b>	<b>80</b>
A) Ölçü norm olarak Anayasa.....	80
1.- <i>Anayasa'nın sözü ve özü</i> .....	81
2.- <i>Anayasa'nın yorumu</i> .....	82
3.- <i>Anayasallık bloku</i> .....	88

---

B) Ölçü norm olarak uluslararası sözleşmeler.....	90
C) Hukukun genel ilkeleri.....	94
<b>II.- DENETİM KONULARI .....</b>	<b>98</b>
A) Denetlenen normatif işlemler.....	98
1.- <i>Anayasa değişiklerinin denetimi</i> .....	98
2.- <i>Uluslararası andlaşma ve sözleşmelerin denetimi</i> .....	101
3.- <i>Yasalar ve başka normatif işlemler</i> .....	103
B) Normatif eylemsizlik (ihmal)ler.....	112
C) Denetim dışı tutulan işlemler.....	116
1.- <i>Normlar bakımından</i> .....	116
2.- <i>Bireysel başvuru bakımından</i> .....	118
3.- <i>Olağanüstü Hal KHK ve CBK</i> .....	120
<b>III.- FAALİYETLERİN DENETİMİ .....</b>	<b>127</b>
A) Organlar arası uyuşmazlıklar .....	127
1.- <i>Yatay Erkler Ayrılığı</i> .....	128
2.- <i>Düşey Erkler Ayrılığı</i> .....	129
3.- <i>Yargı organları arasında</i> .....	131
B) Demokratik süreç ve düzenekler .....	132
1.- <i>Siyasal partiler ve seçimler</i> .....	132
2.- <i>Yüce Divan: “demokrasi antrenörü”</i> .....	135
3.- <i>Hukuk düzenini anayasallaştırma</i> .....	137
C) Özgürlükler ve haklar .....	139

BÖLÜM 3  
ANAYASAL USUL HUKUKU

<b>I.- ANAYASA MAHKEMELERİNİN ÖRGÜTLENMESİ.....</b>	142
A) Seçme ve belirleme kuralları.....	142
1.- <i>Yasamanın tekelci yetkisi</i> .....	142
2.- <i>Paylaşılmuş yetki sistemleri</i> .....	143
3.- <i>Türkiye: paylaşılmuş yetkiden yürütme hakimiyetine</i> .....	144
B) Üyelerde nitelik ölçütleri.....	148
1.- <i>Üyelik koşulları</i> .....	148
2.- <i>Liyakat için saydam süreç ve gerekçe</i> .....	150
3.- <i>Türkiye: "kapalı devre"</i> .....	151
C) Statü kuralları ve örgütlenme .....	153
1.- <i>Yargıçların bağımsızlığı ve görev süresi</i> .....	153
2.- <i>Dokunulmazlık, disiplin ve yükümlülükler</i> .....	155
3.- <i>Komisyon, Bölüm, Daire ve Genel Kurul</i> .....	158
<b>II.- BAŞVURU YOLLARI VE ÖZELLİKLERİ.....</b>	161
A) Dava yolu: Soyut norm denetimi.....	161
1.- <i>Genel ve ortak özellikler</i> .....	162
2.- <i>Federal ve bölgeli devletler</i> .....	164
3.- <i>Tek yapılı devletler ve Türkiye</i> .....	165
B) İtiraz yolu: Somut norm denetimi.....	168
1.- <i>Önsorun: ret veya geri bırakma</i> .....	168
2.- <i>"Bekletici sorun" (mesele-i müstehire)</i> .....	172
3.- <i>Karar: Yaygın mı, merkezi mi?</i> .....	174

C) Bireysel başvuru yolu: Anayasa şikayetisi.....	176
1.- <i>Özgürlik anayasa adaletinin ortaya çıkışını ve evrimini</i> .....	177
2.- <i>Dikey ve yatay ilişkiler bakımından</i> .....	180
3.- <i>Anayasa şikayetisi ve benzer başvuru yolları</i> .....	184
III.- BAŞVURU ZAMANI VE UYUŞMAZLIĞIN ÇÖZÜMÜ.....	187
A) Başvuru Zamanı (âni).....	187
1.- <i>Önceden (önleyici) Denetim</i> .....	187
2.- <i>Sonradan (a posteriori) Denetim</i> .....	190
3.- <i>Önceden ve/veya Sonradan Denetim</i> .....	191
B) İstemin incelenmesi .....	195
1.- <i>Öninceleme ve süzgeç görevi</i> .....	195
2.- <i>İptal ve itiraz başvuruları</i> .....	198
3.- <i>Bireysel başvuru</i> .....	200
C) Uyuşmazlığın çözümü.....	201
1.- <i>Kurul ve müzakere süreci</i> .....	201
2.- <i>Çelişmeli ve yüzyüze yargılama</i> .....	202
3.- <i>Katılımcı karar süreci ve amicus curiae</i> .....	207
BÖLÜM 4	
UYGUNLUK DENETİMİNİN KAPSAMI	
I. NORM DENETİMİ: ŞEKİL VE ESAS.....	210
A) Şekil ve usul .....	210
1.- <i>Anayasa değişiklikleri</i> .....	211
2.- <i>Yasalar: "Şekli anayasallık denetimi"</i> .....	213
3.- <i>Kararnameler: KHK ve CBK</i> .....	215

B) Yetki: usul ve esas eklenmesi .....	219
1.- <i>Anayasa: halk ve temsilcileri</i> .....	220
2.- <i>Yasa: konu</i> .....	221
3.- <i>KHK ve CBK: konu ve yetki</i> .....	222
C) Esas denetimi .....	225
1.- <i>Anayasa: değişmez maddeler</i> .....	225
2.- <i>Yasa: neden ve amaç</i> .....	227
3.- <i>KHK ve CBK</i> .....	231
<b>II.- BİREYSEL BAŞVURU: ÖZGÜRLÜKLER</b>	
ANAYASA YARGISI.....	234
A) Kabuledilebilirlik koşulları .....	234
1.- <i>Daraltıcı yasal düzenleme</i> .....	235
2.- <i>Anayasal ve kişisel önem</i> .....	236
3.- <i>Açıkça dayanaktan yoksunluk</i> .....	237
B) Esas hakkında inceleme .....	239
1.- <i>İnceleme alanı ve koşulları</i> .....	239
2.- <i>“Kanun yolunda gözetilmesi gereken hususlar”</i> . ....	240
3.- <i>Bireysel başvuruda “Somut norm denetimi”</i> .....	242
C) Karar ölçütleri .....	244
1.- <i>Bireysel başvuru konusu haklar</i> .....	244
2.- <i>Sınırlama ve Güvence ölçütleri</i> .....	245
3.- <i>Özgürlük lehine genişletici yorum</i> .....	249
<b>III.- GEREKÇELER</b> .....	251
A) Anayasa Mahkemeleri.....	251
1.- <i>Gerekçelendirme zorunluğu ve işlevi</i> .....	251
2.- <i>Gerekçe teknikleri</i> .....	254
3.- <i>Eşzamanlılık ve karşılıklar</i> .....	256

B) İnsan Hakları Avrupa Mahkemesi.....	259
1.- <i>Avrupa kamu düzeni</i> .....	260
2.- <i>Stratejik biçimlendirme</i> .....	261
3.- <i>Dış kaynakların kullanımı</i> .....	263
C) Anayasal yargı denetiminin yoğunluğu ve sınırları.....	265
1.- “ <i>Kanun koyucu gibi hareket</i> ” .....	265
2.- <i>Hukukilik ve yerindelik ayrimi</i> .....	266
3.- <i>Aktivizm ve kendini sınırlama</i> .....	267
BÖLÜM 5	
AYM KARARLARI VE SONUÇLARI	
I.- KARAR TEKNİLERİ VE TÜRLERİ.....	272
A) Basit kararlar.....	272
1.- <i>Iptal kararları</i> .....	272
2.- <i>Ret veya uygun bulma</i> .....	273
3.- <i>Kısmi iptal ve kısmi ret</i> .....	274
B) Yorum kayıtları .....	275
1.- <i>Anayasaya uygun yorum</i> .....	275
2.- <i>Özgül yorum teknikleri: Belçika, İsviçre ve             Türkiye</i> .....	278
3.- <i>Aykırılık bildirimi, boşluk doldurma ve çağrı             kararları</i> .....	283
C) İhlal kararları.....	285
1.- <i>Geçici tedbir kararları</i> .....	286
2.- <i>Esasa ilişkin kararlar</i> .....	287
3.- <i>Pilot kararlar</i> .....	288

<b>II.- KARARLARIN ETKİ VE SONUÇLARI .....</b>	289
A) Kararların hukuki niteliği.....	289
1.- <i>Bağlayıcı ve kesin hüküm etkili</i> .....	289
2.- <i>Taraflar arası etki ve yeniden oylama</i> .....	291
3.- <i>Yokluk bildirimi ve vazgeçme</i> .....	294
B) Kararların zaman bakımından etkisi.....	295
1.- <i>Yürürlüğün Durdurulması: askiya alıcı etki</i> .....	296
2.- <i>Yürürlükten kaldırıcı etki</i> .....	302
3.- <i>Yargıçlarca geliştirilen çözümler</i> .....	303
<b>III.- ANAYASAL İCRA YARGISI .....</b>	305
A) Kararları uygulama ve uygulatma .....	305
1.- <i>Anayasa yargıcının yetkileri</i> .....	305
2.- <i>İcra için “dava mahkemesi”</i> .....	308
B) Kararların objektif (nesnel) işlevi.....	311
1.- <i>Benzer durumda kiler için olumlu yükümlülükler</i> .....	311
2.- <i>İhlalin giderilmesi</i> .....	314
3.- <i>Etkiliklik sorunu</i> .....	317
C) Yasama yükümlülüğü .....	319
1.- <i>Çağrı ve boşluk doldurma</i> .....	319
2.- <i>Pilot kararlar</i> .....	320
3.- <i>Yeniden yargılama ve eski hale getirme</i> .....	323
<b>(Sonuç yerine): “TÜRKİYE’DE ANAYASA ADALETİ” İÇİN.....</b>	327
<b>DİZİN .....</b>	329