

İÇİNDEKİLER

ÖZ	5
TEŞEKKÜR.....	7
KISALTMALAR LİSTESİ	9
İÇİNDEKİLER	11
Başlarken.....	15

I. BÖLÜM

KAVRAMSAL YAKLAŞIM: REFORM VE MODERN DEVLET

1.1. Reform Retoriği ve Pratiği.....	21
1.2. Devlet Kavramı	23
1.2.1. Devletin Kökeni ve Egemenlik Fikrine Dair Tartışmalar	24
1.2.2. Modern Devletin Özellikleri	30
1.2.2.1. Devlet Kapasitesi	32
1.2.2.2. Modern Devletin Dönüşümü: “Ulus-Devlet”	34

II. BÖLÜM

MODERN DEVLET PRATİKLERİNİ OSMANLIDAN OKUMAK

2.1. Merkezi İmparatorluğun Kuruluşu.....	41
2.2. Osmanlı Taşrası ve Kurumsal Yapı	44
2.3. Tanzimat: Modern Devlet Paradigması.....	46
2.3.1. Tanzimattan Meşrutiyete “Modern Devlet” Algısı.....	57
2.3.2. Tanzimattan Meşrutiyete Reformlar Seyrüseferi.....	64
2.3.2.1. 1864 Vilayet Nizamnamesi “Merkezi Yerelde Kurmak”	72
2.3.2.2. Yasal Düzenlemeler Temelinde Taşrayı Biçimlendirmek	77

III. BÖLÜM

İKİNCİ MEŞRUTİYETEN ERKEN CUMHURİYETE DEVLETTE REFORM SÖYLEMLERİ

3.1. İkinci Meşrutiyet ve Devlette Reform Söylemleri.....	92
3.1.1. İttihat ve Terakki Cemiyeti ve Devlette Reform Söylemi	104

3.1.1.1. Birinci Jön Türk Kongresi'ni 1902 (1318) Takiben Paris'te Kurulan Osmanlı Terakki ve İttihat Cemiyeti Nizamname-i Esasisi	107
3.1.1.2. 1908 (1324) Kongresi Kararları	108
3.1.1.3. Osmanlı İttihat ve Terakki Cemiyeti'nin 1908 (1324) Sene-sinde Kabul Edilen Siyasal Programı.....	110
3.1.1.4. Osmanlı İttihat ve Terakki Fırkasının Muaddel Siyasal Prog-ramı 1909 (1325).....	111
3.1.1.5. İttihat ve Terakki Fırkası'nın 1911 (1327) Kongresi.....	111
3.1.1.6. 1913 (1329) Kongresinde Kabul Edilen Siyasal Program.....	112
3.1.1.7. 1916 (1332) Kongresinde Takarrür Eden Siyasal Program ve Nizamname Tadil ve Ekleri	115
3.1.1.8. 1917 (1333) Kongresine Sunulan Raporda Kavanin ve Nizamatin İslahına Dair Hükümler	115
3.1.2. İttihatçı Bir İdeolog ve Reformist: Maarif Nazırı Emrullah.....	116
3.1.3. İdare-i Umummiyye-i Vilâyât Kanun-ı Muvakkatı (1913)	129
3.1.4. Ali İhsan Bey ve Temsili Meslek Programı (1917).....	134
3.2. Cumhuriyet Rejiminin Sağlam Dayanakları Olarak İl Sistemi	140
3.2.1. Devletin Yeniden İnşası.....	141
3.2.2. Mülhak Livaların Müstakil Liva Haline Getirilmesi.....	149
3.2.3. 1921 Teşkilatı Esasiye Kanunu "Ademi Merkeziyet Deneyimi"	153
3.2.4. İdare-i Hususiye-i Vilayat Kanun Tasarısı (1921).....	168
3.2.5. İdare-i Kura ve Nevahi Kanun Layihası.....	170
3.2.6. 1924 Teşkilatı Esasiye Kanun Layihası ve Mülki İdare	181
3.2.7. İkinci Meclise Kalan Tasarı ve Layihalar	189
3.2.8. 1926 Teşkilatı Mülkiye Kanun Layihası	198
3.2.8.1. 1926 Tarihli Teşkilatı Mülkiye Kanunu	203
3.3. Merkeziyetçi Yapının İnşası	206
3.3.1. Umumi Müfettişlik.....	216
3.3.2. Devletçiliğin (Etatizm) İzdüşümleri	219
3.3.3. 1929 Vilayet İdaresi Kanunu	232
3.4. Cumhuriyetin İlk Belediye Kanunu (1930)	238
3.5. 1949 Tarihli İl İdaresi Kanunu	254

IV. BÖLÜM

KALKINMA PARADİGMASIYLA DEVLET

4.1. Demokrat Parti ve Kalkınmacı Devlet Pratiği	269
4.2. 1961 Anayasası ve Mülki Taksimat	281
4.3. 1960 Sonrası Dönemin Mülki Taksimat Raporları.....	284
4.3.1. Merkezi Yönetimin Rasyonelleştirilmesi “MEHTAP Raporu” (1962).....	286
4.3.2. İdari Reform Danışma Kurulu Raporu (1971).....	303

V. BÖLÜM

1980 SONRASI NEOLİBERAL DEVLET PARADİGMASI

5.1. Neoliberal Devlete Doğru.....	327
5.2. 1982 Yetki Kanunu “Merkezi Yönetimi Hızlı Dönüştürme”	327
5.3. 1982 Anayasası ve Mülki Taksimat	351
5.4. Kamu Yönetimi Araştırma Projesi (KAYA) 1991.....	355
5.5. Mahalli İdarelerle İlgili Kanun Taslakları (1997)	371
5.6. Adem-i Merkeziyetçi Bir Perspektif “1998 Yerel Yönetimler Yasa Tasarısı”	376
5.7. Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (2003)	385
5.7.1. Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısının Arka Planı.....	386
5.7.2. Kamu Yönetimi Temel Kanunu ve Meclis Tartışmaları (2004)	405
5.8. Bütüncü “Temel Yasayı” Yerel Parçalarla Hayata Geçirmek.....	420
5.8.1. Belediye Kanunu Tasarısı (2004)	420
5.8.1.1. Belediye Kanunu Tasarısı Meclis Tartışmaları.....	424
5.8.1.2. 5393 Sayılı Belediye Kanunu (2005)	430
5.8.2. İl Özel İdare Kanunu Tasarısı (2004).....	438
5.8.2.1. İl Özel İdaresi Kanunu Tasarısı Meclis Tartışmaları.....	440
5.8.2.2. 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu (2005).....	447
5.8.3. Büyükşehir Belediyesi Kanun Tasarısı (2004)	450
5.8.3.1. Büyükşehir Belediyesi Kanunu Tasarısı Meclis Tartışmaları	451
5.8.3.2. 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu (2004)	456
5.8.4. Yeni Bir Büyükşehir Modeli: “Bütünşehir Yasası”	461
5.8.4.1. 6360 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu (2012)	477
Bitirirken.....	503
KAYNAKÇA	511