

# İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER .....	7
KISALTMALAR .....	11
GİRİŞ.....	13

## BİRİNCİ BÖLÜM

### İDARENİN MALİ SORUMLULUĞUNUN KABULÜ VE KİŞİSEL KUSUR TEORİSİ

I. MALİ SORUMLULUK KAVRAMI .....	19
A. ETİMOLOJİK OLARAK SORUMLULUK KAVRAMI .....	19
B. HUKUKİ BİR KAVRAM OLARAK MALİ SORUMLULUK.....	21
C. MALİ SORUMLULUK SİSTEMLERİ.....	29
1. Sorumluluk Sistemi .....	30
2. Teminat (Güvence) Sistemi.....	33
a. Kanuni (Yasal) Teminat Sistemi.....	38
b. Yargısal (Kazai) Teminat Sistemi.....	42
Ç. İDARENİN MALİ SORUMLULUĞUNUN DOĞUŞU VE GELİŞİMİ.....	43
1. İdarenin Sorumsuzluğunun Geçerli Olduğu Dönem.....	43
2. İdarenin Özel Hukuk Kurallarına Göre Sorumlu Tutulduğu Dönem ...	44
3. İdarenin Kamu Hukuku Kurallarına Göre Sorumlu Tutulduğu Dönem.....	48
4. Karşılaştırmalı Hukukta İdarenin ve Kamu Görevlilerinin Mali Sorumluluğunun Kısa Tarihi .....	49
a. Fransız Hukukunda .....	49
b. Alman Hukukunda .....	58
c. İsviçre Hukukunda .....	64
ç. Anglo Sakson Hukukunda .....	68
d. Türk Hukukunda .....	72
e. Genel Değerlendirme.....	83
II. KİŞİSEL KUSUR TEORİSİ VE MALİ SORUMLULUKTA YERİ .....	88
A. HUKUKİ BİR KAVRAM OLARAK KUSUR .....	88
1. Kusur Kavramının Ceza ve Medeni Hukukundaki Kısaca Anlamı.....	89
2. Kusur Kavramının İdare Hukukundaki Anlamı: İdari Kusur .....	94
a. Hukuka Aykırılık, Kusur ve Sorumluluk Arasındaki İlişki .....	104

b.	Kusurun Atıf ve İzafesi.....	111
c.	Kusurun İspatı.....	118
ç.	Kusurun Ortaya Çıkma Biçimi.....	122
i.	Kusurun Kasten Ortaya Çıkması .....	123
ii.	Kusurun İhmalen Ortaya Çıkması .....	124
B.	KAMU GÖREVLİLERİNİN İDARİ KUSURU.....	125
1.	Kusur Kavramına İlişkin Terminoloji Sorunu.....	125
a.	“Hizmet Kusuru [Faute de Service]” - “Hizmetin Kusuru [Faute du Service]” .....	128
b.	Kişisel (Şahsi) Kusur - Görev (Görevsel) Kusuru .....	131
i.	Kişisel Kusurun İlk Anlamı .....	131
ii.	Kişisel Kusurun Olması Gereken Gerçek Anlamı.....	136
iii.	Kişisel Kusurdan Hareketle Görev (Görevsel) Kusuru .....	138
c.	Kusur Derecesi Açısından Yapılan Ayrımalar .....	141
ç.	Birleşmiş Kusurlar.....	141
2.	Kamu Görevlisinin Kusuruna İlişkin Tanımlamalar.....	142
a.	Kişisel Kusurun Tespitinde Kullanılan Fransız Hukukunun İlk Kıstasları .....	142
b.	Türk Hukuk Doktrininde Kişisel Kusur Tanımlamaları .....	147
c.	İçtihadi Görüş ve Vaka Örnekleri.....	153
i.	Anayasa Mahkemesi .....	153
ii.	Uyuşmazlık Mahkemesi .....	161
iii.	Yargıtay.....	168
iv.	Danıştay.....	192
v.	(Kapatılan) Askeri Yüksek İdare Mahkemesi.....	206
III.	TÜM YAKLAŞIMLARI İÇEREN YÖNÜYLE KİŞİSEL KUSUR .....	210
A.	HİZMET İÇİNDE KİŞİSEL KUSURUN GÖRÜNÜM BİÇİMLERİ .....	214
1.	Kamu Görevlisinin Suç Niteliğindeki Davranışları .....	217
a.	Ceza Normu İçeren Kanunlara Aykırılık .....	218
b.	Suçun Manevi Unsuru Açısından Yapılan Değerlendirme .....	230
c.	Özel Bir Hüküm ile Düzenlenen Yargı Kararlarına Uyulmaması Durumu.....	232
2.	Kamu Görevlisinin Ağır Kusurlu Davranışları .....	254
3.	Kamu Görevlisinin Kasti Ve Kötüniyetli Davranışları .....	265
B.	HİZMET DIŞINDA KİŞİSEL KUSURUN GÖRÜNÜM BİÇİMİ: GÖREV KUSURU .....	270
1.	Alman Görev Sorumluluğu Kıyaslamasıyla Türk Hukukuna Özgü Görev Kusuru .....	270
2.	Hizmet Dışında İşlenen Kusurlarda Hizmetle Kurulan Rabıta Bağları.....	282

## İKİNCİ BÖLÜM

## KAMU GÖREVLİLERİNİN KİŞİSEL KUSUR SORUMLULUĞU

I.	KİŞİSEL KUSUR SÜJESİ OLARAK KAMU GÖREVLİSİ .....	297
A.	Anayasa'da Kamu Görevlisi Tanımı .....	297
1.	Yürütülen Hizmet Devletin, Kamu İktisadi Teşebbüslerinin ya da Diğer Kamu Tüzel Kişilerinin Yürütmekle Yükümlü Oldukları Bir Hizmet Olmalıdır.....	300
2.	Bu Hizmet Genel İdare Esaslarına Göre Yürütülmelidir.....	302
3.	Genel İdare Esaslarına Göre Yürütülen Bu Hizmet Bir Kamu Hizmeti Olmalıdır .....	304
4.	Bu Hizmetlerin Gerekletirdiği Görevler Asli ve Sürekli Bir Nitelik Taşımaktadır.....	305
B.	Türk Ceza Kanunu'nda Kamu Görevlisi Tanımı .....	307
C.	Devlet Memurları Kanunu'nda Ve Diğer Kanunlarda Kamu Görevlisi Tanımı.....	312
Ç.	İdare Hukuku Doktrininde Kamu Görevlisi Tanımı ve Diğer Kamu Görevlisi Kavramının Anlamı.....	313
1.	Geniş Anlamda Kamu Görevlisi.....	314
2.	Dar Anlamda Kamu Görevlileri .....	316
3.	Diğer Kamu Görevlileri Kavramının Anlamı .....	317
4.	Kamu İktisadi Teşebbüsü Çalışanlarının Durumu .....	319
D.	Yargı Kararlarında Kamu Görevlisi Kavramı.....	321
E.	Anayasa'nın 40/3 ve 129/5 Maddeleri Kapsamında: Resmî Görevliler ve Kamu Görevlileri.....	324
II.	KİŞİSEL KUSUR SORUMLULUĞUNA İLİŞKİN DÜZENLEMELER .....	332
A.	Devlet Memurları Kanunu'nda Yer Alan Düzenlemeler .....	333
1.	12. Madde: Memurun İdareye Doğrudan Zarar Vermesi.....	334
2.	13. Madde: Kamu Hukukuna Tabi Görevleri Yerine Getiren Personelin Üçüncü Kişilere Zarar Vermesi.....	340
3.	Kanun'un 12. ve 13. Maddelerinin Kıyası.....	365
B.	Yönetmelik .....	370
C.	Anayasal Düzenlemeler .....	381
1.	Anayasa'nın 125/7 ve 137. Maddelerinin Konuyla İlgili Kısa İzahı ...	381
2.	Anayasa'nın 40/3 ve 129/5 Maddelerinin Karşılaştırmalı Analizi ....	385
a.	Zarar Verenin Sıfatı Açısından: [Resmî Görevliler (m. 40/3) - Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri (m. 129/5)] .....	390
b.	Fiilin Niteliği Açısından: [Haksız İşlemler Sonucu (m. 40/3) - Kusurlardan Doğan (m. 129/5)] .....	393
c.	Fiilin Zamanı Açısından: [Sınırlama/Belirleme Yok (m. 40/3) - Yetkilerini Kullanırken (m. 129/5)] .....	400

ç.	Tazmin Yükümlüsü Açısından: [Devletçe...Tazmin Edilir (m. 40/3) - Ancak İdare Aleyhine Açılabilir (m. 129/5)] .....	406
d.	Zarar Gören Açısından: [Kişinin, ...Uğradığı Zarar (m. 40/3) - Tazminat Davaları (m. 129/5)] .....	408
e.	Tazmin Hükümü Açısından: [Kanuna Göre...Tazmin Edilir (m. 40/3) - Kanunun Gösterdiği Şekil ve Şartlara Uygun Olarak...Açılabilir (m. 129/5)] .....	410
f.	Diğer Karşılaştırmalar .....	412
III.	RÜCU MÜESSESESİ .....	414
A.	RÜCUNUN TEMELİNİ OLUŞTURAN BİLEŞENLER .....	414
1.	Kusurların Birleşmesi.....	416
2.	Sorumlulukların Birleşmesi.....	424
B.	RÜCU MEKANİZMASI .....	433
1.	Rücu Hakkında Genel Bilgiler .....	434
a.	Rücu Kavramı .....	434
b.	Rücunun Amacı.....	435
c.	Rücunun Ortaya Çıktığı Sorumluluk Esası .....	439
ç.	Rücunun Kapsamı.....	443
d.	Kamu Zararı Kavramı ve Rücu Mekanizması Arasındaki İlişki ....	445
2.	Rücunun “Genel Hükümler” e Tabi Olmasından Kasıt .....	448
a.	Borçlar Hukukunun Anlaşılması Gerektiğini Savunan Görüş.....	449
b.	İdare Hukukunun Anlaşılması Gerektiğini Savunan Görüş.....	451
3.	Savunma Hakkı Penceresinden Rücunun Muhatabı .....	456
a.	Kamu Görevlisinin Esas Davanın Tarafı Olmaması Durumu .....	456
b.	İdari Yargının Kamu Görevlisinin Sorumlu Tutulacağı Oranı Belirlemeye Muktedir Olduğu Görüşü .....	458
4.	İdarenin Rücu Yetkisinin Niteliği.....	460
a.	İdare Rücu Konusunda Yetkisi: Takdir Yetkisi mi? Bağlı Yetki mi?.....	460
b.	Yargının Rücu Konusunda Tutumu ve İdareyi Yönlendirmesinin Anlamı .....	473
c.	İdarenin Rücuya Zorlanması .....	479
ç.	Rücu Etmeyen Kamu Görevlisinin Sorumluluğu.....	487
5.	Rücu Mekanizmasına İlişkin Öneriler.....	488
	<b>SONUÇ.....</b>	<b>497</b>
	<b>KAYNAKLAR .....</b>	<b>517</b>