

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.....	5
İÇİNDEKİLER	7
SİMGELER VE KISALTMALAR DİZİNİ	11
GİRİŞ	13

BİRİNCİ BÖLÜM

EMİR, İDARİ İŞLEM VE BİR İDARİ İŞLEM OLARAK EMİR

A. Emir Terimi ve İfade Ettiği Hukuki Anlam	21
1. Zorlama olgusu.....	22
a. Fiziki zorlama	22
b. Metafizik zorlama	23
b. Emir ile talimat arasındaki ayırım	25
B. İdari İşlemin Teşhis Problematiği	29
1. Düzeni sağlama fonksiyonunun vurgulanması	30
2. İdari ya da idare yanılığı.....	33
C. Kavramın İdari İşlemin Özellikleri Bakımından Değerlendirilmesi	39
1. Hukuki sonuç doğurmaya yönelmiş olmak.....	41
a. İdari eylem kavramı bakımından irdeleme	42
b. Modelleme	46
2. Tek yanlılık.....	48
3. Kesin ve yürütülmesi zorunluluk	50
a. Hukuka uygunluk karinesi ile yakınlığı	52
b. Vazgeçilebilir bir özellik oluşu.....	54
4. Kamu gücü içermek.....	55
a. Özgün bir kavram olarak kamu gücü	56
b. Tutarlı bir kavram olarak kamu gücü	59
5. İdari makam ya da mercilerce tesis edilmek	62
6. İdare işlevine ilişkin olmak	66
D. Kavramın Hukuki Sonucunun Niteliği	70
1. Genel ve özel işlem ayrımı.....	71
2. Norm ve uygulama işlem ayrımı.....	74

İKİNCİ BÖLÜM
BİR İDARİ İŞLEM OLARAK EMRİN
HUKUKA UYGUNLUK ALGORİTMASI

A. Kanuni Dayanağa Uygunluk ve Unsur Teriminin Yerine Boyut Teriminin Tercih Edilmesi	79
1. Kanuni dayanağa uygunluk	80
2. Unsur Teriminin Yerine Boyut Teriminin Tercih Edilmesi	81
B. Yetki Unsuru Problematikliği	83
1. Yetki kavramına eleştiri	83
a. Yetki kavramının ardındaki anlam ve kamu gücü kavramı ile ilişkisi	84
b. Konu bakımından yetki kavramının geçersizliği	85
c. Kişi, yer ve zaman bakımından yetki kavramlarının geçersizliği	89
C. Özne Boyutu	93
1. Kamu otoritesi ve iki bileşeni	94
a. Statü	95
b. İnsan	96
c. Yetki ve imza devri ile vekâlet meseleleri	96
2. Özne boyutundaki hukuka aykırılıklar	98
a. Klasik üçlü ayırımın geçersizliği	99
b. Statü ve insan bileşenlerinde hukuka aykırılıklar	101
c. Yokluk	102
Kamu gücü perspektifinden yokluk kavramı	103
Kamu gücü perspektifinden fiilî memur teorisi	105
3. Emir kavramı özelinde değerlendirme	107
a. Kamu gücü perspektifi bakımından	108
b. Klasik perspektif bakımından	109
Konu bakımından yetki meselesi	111
Kişi bakımından yetki meselesi	112
Zaman bakımından yetki meselesi	113
Yer bakımından yetki meselesi	114
D. Konu Boyutu	114
1. Anlamlandırma ve gerçekleşme sorunu	115
a. Konunun tam anlamıyla teşhis edilmesi	115
b. Konunun talimat vasıtasıyla fiziki varlığa kavuşturulması	118
Zor kullanma	118
İlgili Kanun normlarının değerlendirilmesi	120

2. Konunun hukuka uygunluğu.....	123
3. Hukuka uygunluk denetiminin sonu.....	125
a. Bağlı yetki ve takdir yetkisi	126
b. Yerindelik ve ölçülülük.....	128
4. Konu sakatlıkları	129
E. Yöntem Boyutu	133
1. Şekil ve usul terimleri yerine yöntem teriminin tercih edilmesi	134
2. Yazılılık ve bildirim meselesi	136
a. Yazılılık	137
b. Bildirim	139
3. Tamamlayıcı iradeler yöntemi.....	141
a. Katılımcı iradeler.....	141
Asıl iradeyi olumlaması şart olan katılımcı iradeler	142
Asıl iradeyi olumlaması şart olmayan katılımcı iradeler	146
b. Birlikte iradeler	147
4. Yöntem bozukluklarının sonuçları	148
a. Birlikte irade eksiklikleri bakımından.....	149
Birlikte iradenin hiç açıklanmaması.....	150
Birlikte iradenin hukuka aykırı olması	153
b. Katılımcı irade eksiklikleri bakımından	153
c. Diğer yöntem bozuklukları bakımından.....	157
F. Sebep Boyutu	159
1. Sebep boyutunun kanuni düzlemde görünüm biçimleri	160
2. Takdir yetkisi ve yerindelik meselesi	164
3. Sebep boyutunun idari işlemin amacı yerine tercih edilmesi	166
a. Objektif amaç ve sübjektif amaç ayrımı	167
b. Kamu yararı kavramının reddedilmesi.....	169
4. Sebep boyutundaki hukuka aykırılıkların sonuçları	171

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

BİR İDARİ İŞLEM OLARAK EMİR KAVRAMININ ANAYASAL AÇIDAN İRDELENMESİ

A. Anayasal Sınırlama Algoritması.....	174
1. Temel hak ve hürriyetlerin teşhis problematiği	175
a. Anayasa'nın 12. maddesinin değerlendirilmesi.....	176
b. Maddi ve manevi varlık çözümü.....	178

2. Sınırlama sebebi problemiği	180
3. Kanunun çifte dayanak teşkil etmesi	185
4. Sınırlama yasakları	191
a. Öze dokunma yasağı	192
b. Anayasanın sözüne ve özüne aykırı olamamak.....	195
c. Demokratik toplum düzeninin gereklerine aykırı olamamak.....	196
d. Ölçülülük ilkesine aykırı olmamak.....	200
e. Laik Cumhuriyetin gereklerine aykırı olmamak.....	201
B. Emrin Anayasaya Aykırılığı.....	202
1. Açıklanan İradenin Anayasaya Aykırılığı	202
2. Kanuni dayanağın Anayasaya aykırılığı	205
3. Anayasaya aykırılığın gerçekleşme problemiği	205
SONUÇ.....	209
KAYNAKÇA.....	213