

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.....	7
İÇİNDEKİLER	11
KISALTMALAR	15
TABLO LİSTESİ	17
ŞEKİL LİSTESİ	19
GİRİŞ	21

BİRİNCİ BÖLÜM PARLAMENTONUN MÜZAKERE İŞLEVİ VE GENEL GÖRÜŞME

I. Parlamentonun Müzakere İşlevi.....	41
A. Müzakere Kavramı.....	52
B. Müzakere İşlevinin Etkisi ve Sonuçları	57
C. Bir Müzakere Mekânı Olarak Parlamento: Müzakere Parlamentosu	71
D. Müzakere İşlevinin Yerine Getirilmesini Etkileyen Başlıca Kurumsal Etkenler.....	85
1. Çift Meclis Sistemi	86
2. Parlamentonun Feshi ve Sürekliliğine İlişkin Kurallar	90
3. Parlamenterlerin Gündeme İlişkin Hakları ve Yasama Bağışıklığı	99
II. Müzakere İşlevinin Araçları	107
A. Geniş Anlamda Genel Görüşme.....	109
B. Dar Anlamda Genel Görüşme	133
III. Parlamentonun Müzakere İşlevinin Temel Aracı Genel Görüşme Yetkisi	134
A. Genel Görüşmenin Hukuki Dayanağı.....	134
B. Genel Görüşmenin Amacı, Hukuki Niteliği ve Konusu	143
1. Genel Görüşmenin Amacı	143
2. Genel Görüşmenin Hukuki Niteliği.....	145
3. Genel Görüşmenin Konusu	150
a. Devlet Sırrı	161

b. Özel Hayatın Gizliliği.....	174
c. Mesleki ve Ticari Sırlar	181
d. Yargı Bağımsızlığı.....	187
C. Genel Görüşme Usulünün Bundestag, House of Commons ve TBMM Üzerinden Karşılaştırılması	193
1. Genel Görüşme İstemi.....	201
2. Genel Görüşme İsteminin İşleme Alınması.....	204
3. Genel Görüşmenin Gerçekleştirilmesi	210
4. Genel Görüşmenin Sonucu.....	216

İKİNCİ BÖLÜM

TÜRK ANAYASA HUKUKUNDA GENEL GÖRÜŞME UYGULAMASI

I. Türk Parlamento Tarihinde Genel Görüşme ve Parlamentonun Müzakere İşlevi.....	223
A. 1876 Kanun-ı Esasî Dönemi.....	223
B. Birinci Meclis Dönemi.....	229
C. 1924 Anayasası Dönemi	232
1. Tek Partili Siyasi Hayat Dönemi	236
2. Çok Partili Siyasi Hayat Dönemi.....	237
3. Uygulamada Genel Görüşme Benzeri Bir Araç: Hükümet Bildirileri Üzerine Görüşme.....	246
II. 1961 Anayasası Döneminde Genel Görüşme.....	250
A. Kurucu Mecliste Genel Görüşme	253
B. 1961 Anayasası'nda Genel Görüşme.....	255
1. Anayasa'daki Düzenlemenin Siyasal Arka Planı: Tahkikat Komisyonu	257
2. Millet Meclisi ve Cumhuriyet Senatosu İçtüzüklerinde Genel Görüşme Düzenlemesi.....	263
a. Meclislerin Genel Görüşme Yetkisinin Niteliğine, İşlevine ve Usulüne İlişkin Farklılıklar	264
b. Beş Yüz Kelimelik Özet Kuralı.....	275
c. İkili Görüşme Usulü: Öngörüşme ve Genel Görüşme	277
d. Genel Görüşmenin Kapalı Oturumda Yapılması.....	278
e. 1961 Anayasası Döneminde Genel Görüşme Uygulaması	281
III. 1982 Anayasası'nda Genel Görüşme.....	291
A. 2017 Öncesi Parlamenter Sistem Döneminde Genel Görüşme	291

1. 1982 Anayasası ve 1973 TBMM İçtüzüğü'nde Genel Görüşme	301
2. Parlamenter Sistem Döneminde TBMM'nin Genel Görüşme Uygulaması.....	310
a. 1983-2018 Yılları Arasında Genel Görüşme Usulü ve Uygulaması	311
b. 17. Yasama Döneminden 26. Yasama Dönemine Genel Görüşme Uygulaması ve Yasama Dönemlerinin Karşılaştırılması	318
c. Gündemi Etkileyen İçtüzüğe Aykırı Teamüller: Genel Görüşmenin Müzakere ve Denetim Aracı Olmaktan Çıkıp Hükümetin Bilgi Verme ve Propaganda Aracına Dönüşmesi	329
aa. Gündemin Belirliliği İlkesi ve Danışma Kurulu ve Siyasi Parti Grubu Önerileri ile Yapılan Değişiklikler	330
bb. Hükümetin Genel Görüşme Önergesi Sunma Hakkının Uygulamada Genel Görüşme Aracının Niteliğine Etkisi	341
cc. İçtüzüğe Aykırı Teamüller ve Genel Görüşmenin Dönüşümü ...	353
B. 2017 Anayasa Değişikliği Sonrasında Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminde Genel Görüşme	371
1. Anayasa ve TBMM İçtüzük Değişikliklerinin Genel Görüşmeye Etkisi.....	380
2. Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminde Genel Görüşme Uygulaması ...	389
3. Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminde Cumhurbaşkanlığının Faaliyetlerinin Genel Görüşme Konusu Yapılıp Yapılamayacağı Tartışması Üzerine	400
C. Genel Görüşme Kurumunun Araçsallaştırılması ve Kuruma İkame İçtüzük İçi ve Anayasa-İçtüzük Dışı Arayışlar.....	406
1. Genel Görüşmenin Araçsallaştırılması: Meclisin Ortak Bildirileri (Deklarasyonlar)	407
2. Gündem Dışı Konuşma, Genel Görüşmeye Alternatif Bir Kurum Olabilir mi?	417
3. TBMM'nin Müzakere İşlevinin Etkisizliği Karşısında Arayışlar: Yerinden Kısa Söz Talepleri (Açıklamalar) Hakkındaki 2016 Tarihli Mutabakata Dayalı Uygulamanın Değerlendirilmesi	435
IV. TBMM'nin Müzakere İşlevi Çerçevesinde Yeni Bir Genel Görüşme Modeli Önerisi: Muhalefet Hakkı Olarak Genel Görüşme	448
1. Yeni Bir Genel Görüşme Modeli Önerisi	464
2. Mevcut Genel Görüşme Yöntemine İlişkin Öneriler	474
SONUÇ	479
KAYNAKÇA	485
ÖZGEÇMİŞ	515
KAVRAM DİZİNİ	517